Relatório de Levantamento nº 001/2021

Processo: 1126/2021

Relator: Conselheiro Manoel Pires dos Santos

Instrumento de Fiscalização: Levantamento

Atos Originários: Resolução TCE-TO Nº 221/2016

Objeto da Fiscalização: Índice de Efetividade da Gestão Municipal – IEGM

Ato de designação da equipe: Portaria nº 170/2017 de 16 de março de 2017 alterada pela Portaria nº 148/2019 de 19 de fevereiro de 2019

Período de Realização: 02/03/20 a 22/05/20 Exercício de Referência: 2019

Composição da Equipe:

Nome	Matrícula	Cargo	Lotação
Manoel Pires dos Santos	24.002-4	Conselheiro Relt1 - Coordenador	RELT1
Moisés Vieira Labre	23.431-1	Conselheiro Substituto – Subcoordenador	COREA
Orlando Alves da Silva	23.436-2	Conselheiro Substituto – Supervisor dos trabalhos	COREA
Lígia Cássia Rocha Braga	23.858-9	Auditora de controle Externo	COAES
Cláudia Elizabeth de Oliveira Vieira	23.587-3	Auditora de controle Externo	COAES
Leonardo José de Sales	24.143-2	Técnico de controle externo	CODES

DOS ÓRGÃOS E ENTIDADES FISCALIZADOS

Órgãos e entidades fiscalizados: 139 municípios.

Órgãos e entidades que responderam aos questionários: 136 municípios.

Vinculação no TCE-TO: Diversas unidades.

Responsáveis: Diversos

LISTA DE SIGLAS

APA	Área de proteção Ambiental
ATM	Associação Tocantinense de Municípios
ATRICON	Associação dos Membros dos Tribunais de Contas do Brasil
AVCB	Auto de Vistoria do Corpo de Bombeiros
CADUN	Cadastro Único do TCE
CEIS	Cadastro Nacional de Empresas Inidôneas e Suspensas
CEMA	Conselho Estadual do Meio Ambiente
CNEP	Cadastro Nacional de Empresas Punidas
COAES	Coordenadoria de Auditorias Especiais
CODES	Coordenadoria de Desenvolvimento
CONAMA	Conselho Nacional do Meio Ambiente
COREA	Corpo Especial de Auditores
IEGM	Índice de Efetividade da Gestão Municipal
INDICON	Rede Nacional de Indicadores
IRB	Instituto Rui Barbosa
LDO	Lei de Diretrizes Orçamentárias
LOA	Lei Orçamentária Anual
ODS	Objetivos de Desenvolvimento Sustentável
PMGIRS	Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos
PPA	Plano Plurianual
TCE-TO	Tribunal de Contas do Estado do Tocantins
UBS	Unidade Básica de Saúde

LISTA DE QUADROS

QUADRO 1 – Quesitos de Avaliação.....14
QUADRO 2 - Critérios de enquadramento dos municípios ao IEGM.....16
QUADRO 3 – Convergências das metas da ODS e questões do IEGM.....27

LISTA DE FIGURAS

FIGURA 1 – Percentual de municípios por faixa de resultado.....17
FIGURA 2 - Percentual de municípios por classificação nos exercícios de 2015 a 2019.....17
FIGURA 3 - Percentual de municípios por faixa de resultado do I-Educ.....18
FIGURA 4 - Percentual de municípios por faixa de resultado do I-Saúde.....18
FIGURA 5 - Percentual de municípios por faixa de resultado do I-Planejamento.....19
FIGURA 6 - Percentual de municípios por faixa de resultado do I-Fiscal.....19
FIGURA 7 - Percentual de municípios por faixa de resultado do I-Amb.....20
FIGURA 8 - Percentual de municípios por faixa de resultado do I-Cidade.....20
FIGURA 9 - Percentual de municípios por faixa de resultado do I-Gov-TI.....21
FIGURA 10 - Quantitativo de municípios por faixa de resultado em Educação.....22
FIGURA 11 - Quantitativo de municípios por faixa de resultado em Saúde.....22
FIGURA 12 - Quantitativo de municípios por faixa de resultado em Planejamento.....23
FIGURA 13 - Quantitativo de municípios por faixa de resultado em Fiscal.....23
FIGURA 14 - Quantitativo de municípios por faixa de resultado em Meio Ambiente.....24
FIGURA 15 - Quantitativo de municípios por faixa de resultado em Cidades Protegidas.....24
FIGURA 16 - Quantitativo de municípios por faixa de resultado em Governança TI.....25
FIGURA 17 - Questão 17 do I-Saúde (META 3.2 da ODS) : 17.1 Número de nascidos vivos de mães residentes no município.....30
FIGURA 18 - Questão 17 do I-Saúde (META 3.2 da ODS): 17.2 Número total de nascidos vivos de mães residentes no município que realizaram 7 ou mais consultas de pré-natal na rede municipal de saúde.....30
FIGURA 19 - Questão 17 do I-Saúde (META 3.2 da ODS): 17.3 Número de óbitos de crianças com menos de 5 anos de idade.....31
FIGURA 20 - Questão 1 do I-Saúde (META 3.8 da ODS): 1. O município possui informação sistematizada sobre os gargalos/demanda reprimida de atendimento ambulatorial/hospitalar de média e alta complexidade de referência para a Atenção Básica?.....31

FIGURA 21 - Questão 1 do I-Saúde (META 3.8 da ODS): 1.1 Que tipo de sistema?.....32
FIGURA 22 - Questão 1 do I-Saúde (META 3.8 da ODS): 1.2 Qual é o tempo médio de espera (em dias) até a primeira consulta?.....32
FIGURA 23 - Questão 2 do I-Saúde (META 3.8 da ODS): 2. O município disponibiliza consultas médicas à distância utilizando instrumentos tecnológicos (telefone, Internet, etc.)?33
FIGURA 24 - Questão 7 do I-Saúde (META 3.8 da ODS): 7. O atendimento nas unidades municipais que prestam assistência em saúde já foi interrompido ou descontinuado por falta de insumos?.....33
FIGURA 25 - Questão 9 do I-Saúde (META 3.8 da ODS): 9. O município identifica e mantém registro atualizado dos pacientes de quais fatores de risco/doenças crônicas? 34
FIGURA 26 - Questão 14 do I-Saúde (META 3.8 da ODS): 14. O município disponibiliza serviço de agendamento de consulta médica nas UBSs por meio de telefone, VOIP, Internet, toten, etc.?.....34
FIGURA 27 - Questão 18 do I-Saúde (META 3.8 da ODS): 18. Sobre o Calendário Nacional de Vacinação para crianças menores de 2 anos de idade, informe o percentual de cobertura: 35
FIGURA 28 - Questão 22 do I-Saúde (META 3.8 da ODS): 22. O município possui Plano Municipal da Saúde atualizado, contendo metas físico-financeiras quantificáveis? 35
FIGURA 29 - Questão 1 do I-Educ (META 4.1 da ODS): 1. A prefeitura municipal realizou ações e medidas para monitoramento da taxa de abandono das crianças na idade escolar - Anos Iniciais do Ensino Fundamental (1º ao 5º ano)? 36
FIGURA 30 - Questão 4 do I-Educ (META 4.1 da ODS): 4. A prefeitura municipal fez uma pesquisa/estudo para levantar o número de crianças que necessitavam dos Anos Iniciais do Ensino Fundamental (1º ao 5º ano) escolar em 2019?.....36
FIGURA 31 - Questão 4.3 do I-Educ (META 4.1 da ODS): 4.3 Número de crianças de 6 a 10 anos não atendidas: 37
FIGURA 32 - Questão 5 do I-Educ (META 4.1 da ODS): 5. A prefeitura aplicou algum programa municipal de avaliação de rendimento escolar?.....37
FIGURA 33 - Questão 6 do I-Educ (META 4.1 da ODS): 6. A prefeitura municipal utilizou algum indicador de qualidade para análise da educação dos Anos Iniciais do Ensino Fundamental (1º ao 5º ano)?.....38
FIGURA 34 - Questão 7 do I-Educ (META 4.1 da ODS): 7. Que indicador(es) de qualidade foram utilizados pela prefeitura municipal para análise da educação dos Anos Iniciais do Ensino Fundamental (1º ao 5º ano)? 38
FIGURA 35 - Questão 18 do I-Educ (META 4.1 da ODS): 18. O município utilizou algum

programa específico que desenvolveu as competências de leitura e escrita de seus alunos na rede municipal? 39
FIGURA 36 - Questão 2 do I-Educ (META 4.2 da ODS): 2. A prefeitura municipal fez uma pesquisa/estudo para levantar o número de crianças que necessitavam de creches em 2019? 39
FIGURA 37 - Questão 2 do I-Educ (META 4.2 da ODS): 2.3 Número de crianças de 0 a 3 anos não atendidas: 40
FIGURA 38 - Questão 3 do I-Educ (META 4.2 da ODS): 3. A prefeitura municipal fez uma pesquisa/estudo para levantar o número de crianças que necessitavam de pré-escola em 2019? 40
FIGURA 39 - Questão 3.3 do I-Educ (META 4.2 da ODS): 3.3 Número de crianças de 4 a 5 anos não atendidas: (Pré-escola) 41
FIGURA 40 - Questão 9 do I-Educ (META 4.2 da ODS): 9. Sobre a infraestrutura de ensino com apoio da Tecnologia, todas as escolas dos Anos Iniciais do Ensino Fundamental (1º ao 5º ano) possuem laboratórios ou sala de informática com computadores para os alunos da rede escolar municipal? 41
FIGURA 41 - Questão 21 do I-Educ (META 4.2 da ODS): 21. Quanto às bibliotecas e salas de leitura na rede municipal, responda: [Quantas escolas da rede municipal possuem bibliotecas?].....42
FIGURA 42 - Questão 21 do I-Educ (META 4.2 da ODS): 21. Quanto às bibliotecas e salas de leitura na rede municipal, responda: [Quantas escolas da rede municipal possuem sala de leitura?].....42
FIGURA 43 - Questão 10 do I-Educ (META 4.a da ODS): 10. Sobre a infraestrutura das escolas dos Anos Iniciais do Ensino Fundamental (1º ao 5º ano), informe: [Quantidade de escolas adaptadas para receber crianças com deficiência (Rampas e vias de acesso à escola, à escola, adaptação de salas de aula, banheiros e áreas de esporte e recreação):].....43
FIGURA 44 - Questão 11 do I-Educ (META 4.a da ODS): 11.1 Sobre a infraestrutura e necessidade de reparos nas unidades de ensino destinadas à creche, pré-escola e Anos Iniciais do Ensino Fundamental (1º ao 5º ano) do município no ano de 2019, informe: [Quantidade de unidades de ensino que necessitavam de reparos (conserto de janelas, rachaduras, infiltrações, fiação elétrica, substituição de azulejos danificados, etc):].....43
FIGURA 45 Questão 11 do I-Educ (META 4.a da ODS): 11.2 Sobre a infraestrutura e necessidade de reparos nas unidades de ensino destinadas à creche, pré-escola e Anos Iniciais do

Ensino Fundamental (1º ao 5º ano) do município no ano de 2019, informe: [Quantidade de unidades de ensino que tiveram seu funcionamento interrompido ou foram abandonadas por problemas de infraestrutura:] 44
FIGURA 46 - Questão 28 do I-Educ (META 4.a da ODS): 28. Quantos estabelecimentos de ensino da rede pública municipal possuíam AVCB (Auto de Vistoria do Corpo de Bombeiros) vigente no exercício em exame? 44
FIGURA 47 - Questão 16 do I-Educ (META 4.c da ODS): 16. Todos os professores da Educação Básica possuem formação específica de nível superior, obtida em curso de licenciatura na área de conhecimento em que atuam, conforme instituído no art. 62 da Lei Nº 9.394, de 20 de dezembro DE 1996? 45
FIGURA 48 – Questão 9 do I-Amb (META 6.2 da ODS): 9. O município possui seu Plano Municipal de Saneamento Básico? 45
FIGURA 49 – Questão 11 do I-Amb (META 6.2 da ODS): 11. Qual o percentual da população do município abrangida pelo serviço de fornecimento de água tratada? 46
FIGURA 50 Questão 12 do I-Amb (META 6.2 da ODS): 12. Qual o percentual da população do município abrangida pelo serviço de coleta de esgotamento sanitário? 46
FIGURA 51 – Questão 13 do I-Amb (META 6.2 da ODS): 13. Qual o percentual de tratamento do esgotamento sanitário? 47
FIGURA 52 – Questão 4 do I-Cidade (META 11.b da ODS): 4. O município possui algum tipo de levantamento para identificação de risco para intervenções do Poder Público? 47
FIGURA 53 – Questão 5 do I-Cidade (META 11.b da ODS): 5. O município possui Plano de Contingência de Proteção e Defesa Civil? 48
FIGURA 54 – Questão 6 do I-Cidade (META 11.b da ODS): 6. O município capacita seus agentes para ações municipais de Proteção e Defesa Civil? 48
FIGURA 55 – Questão 8 do I-Cidade (META 11.b da ODS): 8. O município possui um estudo de avaliação da segurança de todas as escolas e centros de saúde atualizado? 49
FIGURA 56 – Questão 11 do I-Cidade (META 11.b da ODS): 11. O município possui ameaças potenciais mapeadas? 49
FIGURA 57 – Questão 11.1 do I-Cidade (META 11.b da ODS): 11.1. Qual(is)? 50
FIGURA 58 – Questão 26 do I-Saúde (META 11.7 da ODS): 26. Sobre a infraestrutura e necessidade de reparos nas unidades de saúde do município no ano de 2019, responda: Quantas unidades de saúde necessitavam de reparos (conserto de janelas, rachaduras, infiltrações, fiação elétrica, substituição de azulejos danificados, etc) em dezembro do exercício em exame? 50
FIGURA 59 – Questão 26 do I-Saúde (META 11.7 da ODS): 26. Sobre a infraestrutura e

necessidade de reparos nas unidades de saúde do município no ano de 2019, responda: Quantas unidades de saúde tiveram seu funcionamento interrompido ou foram abandonadas por problemas de infraestrutura? 51
FIGURA 60 - Questão 1 do I-Amb (META 12.5 da ODS): 1 do I-Amb.: Sobre o Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos (PMGIRS) – Lei nº 12.305/2010 –informe: 51
FIGURA 61 – Questão 2 do I-Amb (META 12.5 da ODS): 2. A prefeitura municipal realiza a coleta seletiva de resíduos sólidos? 52
FIGURA 62 – Questão 3 do I-Amb (META 12.5 da ODS): 3. A prefeitura possui Plano de Gestão de Resíduos da Construção Civil elaborado e implantado de acordo com a resolução CONAMA 307/2002 e suas alterações? 52
FIGURA 63 – Questão 4 do I-Amb (META 12.5 da ODS): 4. Sobre programa ou ação de educação ambiental na rede escolar municipal, informe o número de escolas dos Anos Iniciais (1º ao 5º ano do Ensino Fundamental) que adotam programa ou ação de educação ambiental: 53
FIGURA 64 – Questão 5 do I-Amb (META 12.5 da ODS): 5. A prefeitura municipal estimula entre seus órgãos e entidades de sua responsabilidade projetos e/ou ações que promovam o uso racional de recursos naturais? 53
FIGURA 65 – Questão 6 do I-Amb (META 12.5 da ODS): 6. A prefeitura possui ou participa de algum programa ou ação que promovam a melhoria continua da qualidade ambiental no município? 54
FIGURA 66 – Questão 18 do I-Amb (META 12.5 da ODS): 18. O município participa do programa estadual / regional de gestão ambiental, se houver? 54
FIGURA 67 – Questão 19 do I-Amb (META 12.5 da ODS): 19. O município está habilitado junto ao Conselho Estadual do Meio Ambiente - CEMA, para licenciar os empreendimentos de impacto local? 55
FIGURA 68 – Questão 21 do I-Amb (META 12.5 da ODS): 21. A prefeitura participa de alguma instância de planejamento e gestão regional (tais como comitê de bacia, conselho regional/metropolitano, conselho gestor de APA - Área de proteção Ambiental), que promova a melhoria continua da gestão ambiental municipal e da região em que está inserida? 55
FIGURA 69 – Questão 22 do I-Amb (META 12.5 da ODS): 22. O município ainda lança, a céu aberto (lixões), seus resíduos sólidos? (LF nº 12.305/10, art. 47, II) 56
FIGURA 70 – Questão 37 do I-Plan. (META 16.5 da ODS): 37. Antes de efetivar uma contratação, o município consulta o Cadastro Nacional de Empresas Inidôneas e Suspensas

(CEIS) e o Cadastro Nacional de Empresas Punidas (CNEP), ambos dispostos nos artigos 22 e 23 da Lei Federal nº 12.846/13 (Lei Anticorrupção)? 56
FIGURA 71 – Questão 38 do I-Plan. (META 16.5 da ODS): 38. O Município informa e mantém atualizado o Cadastro Nacional de Empresas Inidôneas e Suspensas (CEIS) e o Cadastro Nacional de Empresas Punidas (CNEP), ambos dispostos nos artigos 22 e 23 da Lei Federal nº 12.846/13 (Lei Anticorrupção)?.....57
FIGURA 72 – Questão 04 do I-Plan. (META 16.7 da ODS): 4. Existe equipe estruturada para realização do planejamento municipal (PPA, LDO e LOA)? 57
FIGURA 73 – Questão 15 do I-Plan. (META 16.7 da ODS): 15. Além da Audiência Pública, há levantamentos formais dos problemas, necessidades e deficiências do Município antecedentes ao planejamento? 58
FIGURA 74 – Questão 21 do I-Plan. (META 16.7 da ODS): 21. Há uma margem ou projetos destinados para programas ou projetos originários da participação popular? 58
FIGURA 75 – Questão 32 do I-Plan. (META 16.7 da ODS): 32. Os setores da prefeitura têm conhecimento prévio da previsão de receita cabível para elaborarem suas dotações? 59
FIGURA 76 – Questão 33 do I-Plan. (META 16.7 da ODS): 33. Há acompanhamento da execução do planejamento?.....59
FIGURA 77 – Questão 33.1 do I-Plan. (META 16.7 da ODS): 33.1. Existem avaliações formais (relatórios) quanto à:.....60
FIGURA 78 – Questão 33.2 do I-Plan. (META 16.7 da ODS): 33.2. Sobre programas, ações e metas do PPA:.....60
FIGURA 79 – Questão 33.3 do I-Plan. (META 16.7 da ODS): 33.3. O monitoramento da execução orçamentária serve de retroalimentação para o replanejamento dos programas e metas das peças orçamentárias?.....61
FIGURA 80 – Questão 35 do I-Plan. (META 16.7 da ODS): 35. As peças que compõem o planejamento são divulgadas com os indicadores de programas e metas de ações governamentais previstos X realizados?.....61
FIGURA 81 – Questão 17 do I-Plan. (META 17.3 da ODS): 17. Para a elaboração do diagnóstico é levado em conta algum plano do governo federal ou estadual? 62

Sumário

1. INTRODUÇÃO 10

1.1. Metodologia Aplicada 10

1.2. Limitações 11

2. OBJETIVOS 12

2.1. Objetivo Geral 12

2.2. Objetivos específicos de cada dimensão: 12

3. VISÃO GERAL 14

4. RESULTADO DO IEGM/2019 16

4.1. Resultado geral dos municípios por faixa 16

4.2. Resultado por dimensão 18

5. COMPORTAMENTO DOS MUNICÍPIOS, POR DIMENSÃO, NOS EXERCÍCIOS 2015-2016-2017-2018 -2019 22

6. ALINHAMENTO ENTRE IEGM E OS OBJETIVOS DE DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL - ODS (AGENDA 2030 DA ONU) 26

7. CONCLUSÃO 63

8. PROPOSTA DE ENCAMINHAMENTO 64

1. INTRODUÇÃO

1.1. Tendo em vista que a qualidade dos gastos públicos é tão importante quanto a quantidade, o Tribunal de Contas na sua missão de guardião da boa gestão pública , visando conhecer as ações desenvolvidas pela administração pública que impactam a entrega de produtos à sociedade, adotou o IEGM (Índice de Efetividade da Gestão Municipal) como ferramenta de coleta e tratamento de informações sobre a gestão municipal, para geração de relatórios gerenciais, utilização em matrizes de risco para a escolha do que irá fiscalizar e, também, como mais um instrumento técnico nas análises das contas públicas.

1.2. O IEGM serve para orientar os gestores municipais a implantar os processos e controles que são inquiridos nos questionários, medir a qualidade dos gastos e avaliar o esforço da gestão municipal como um todo, sem estimular a exclusiva atenção do gestor público para apenas uma ou algumas das dimensões analisadas, pois uma gestão municipal altamente efetiva é aquela que abrange todos os aspectos do bem-estar social.

1.3. A classificação objeto deste relatório não pretende estabelecer um ranking entre os municípios, mas, demonstrar as ações desenvolvidas e identificar boas práticas. As análises se baseiam exclusivamente em informações prestadas pelos próprios municípios e sempre referentes ao exercício anterior ao da pesquisa.

1.4. Nesta quinta edição, dos 139 municípios tocantinenses 136 responderam os questionários, representando 98% de adesão.

1.1. Metodologia Aplicada

1.1.1. A metodologia aplicada consiste no levantamento e análise da evolução dos resultados dos indicadores de várias áreas da gestão municipal, quais sejam:

I. Educação;

II. Saúde;

III. Planejamento;

IV. Gestão fiscal;

V. Gestão ambiental;

VI. Cidades Protegidas;

VII. Governança da Tecnologia da Informação.

1.1.2. As informações são coletadas a partir de questionários preenchidos pelas prefeituras municipais sendo disponibilizado mediante certificado digital, com um interlocutor por município cadastrado no rol de responsáveis do Cadastro Único do TCE-TO – CADUN, sendo essa pessoa responsável pelo preenchimento e envio dos referidos questionários.

1.1.3. Após o preenchimento, o gestor municipal tem a oportunidade de conferir os dados informados antes de autorizar o envio dos questionários mediante sua assinatura digital.

1.1.4. Mediante os dados enviados o sistema realiza cálculos matemáticos por meio de algoritmos e rotinas computacionais utilizando os pesos atribuídos a cada quesito para indicar o índice que cada dimensão alcançou.

1.1.5. A apuração e análise realizadas consideram apenas os questionários que foram respondidos em sua integralidade. A ausência de dados ou incompletude das respostas impossibilitam o cálculo do índice, neste caso, o município é considerado não participante do IEGM.

1.2. Limitações

1.2.1. Excepcionalmente neste exercício, em vista das exigências de distanciamento social em decorrência da pandemia do Covid-19, não foi possível a validação presencial do IEGM fazendo com o que o Resultado do IEGM-2019, fosse apenas declaratório.

2. OBJETIVOS

2.1. Objetivo Geral

2.1.1. O IEGM é uma ferramenta de diagnóstico que possibilita aos gestores verificar seus resultados, comparar a evolução das políticas públicas e demonstrar as áreas que demandam maior qualidade nos gastos públicos, oportunizando a correção de rumos, a reavaliação de prioridades e, como um indicador de esforço, permite mensurar o grau de adequação dos municípios às práticas que possibilitarão o alcance de suas metas estratégicas.

2.1.2. Não menos importante é a possibilidade de comparar o grau de esforço entre municípios semelhantes, possibilitando identificar as melhores práticas e consequentemente, contribuir para uma melhora na gestão da Administração Pública Municipal.

2.2. Objetivos específicos de cada dimensão:

2.2.1. I-Educ: Apresentar a lista com o posicionamento de municípios com indicadores que estabeleçam uma métrica das ações sobre a gestão da Educação Pública na esfera de responsabilidade, que impactam a qualidade dos serviços e a vida das pessoas.

2.2.2. I-Saúde: Apresentar a lista com o posicionamento de municípios com indicadores que estabeleçam uma métrica das ações sobre a gestão da Saúde Pública Municipal, na esfera de responsabilidade municipal, que impactam a qualidade dos serviços e a vida das pessoas.

2.2.3. I-Planejamento: Ordenar os municípios quanto ao que foi planejado e realizado em matéria de programas e ações, possibilitando ao usuário da informação entender, de

2.2.4. maneira ampla, como se deu esse processo, apontando para os possíveis reflexos na qualidade de vida dos munícipes (sejam diretos ou indiretos).

2.2.5. I-Fiscal: Ordenar os municípios quanto à política fiscal estabelecida e executada (direta

ou indiretamente), habilitando o usuário da informação a entender, de maneira ampla, o comportamento das decisões tomadas pelos responsáveis na administração municipal no que diz respeito à parte fiscal.

2.2.6. I-Amb: Apresentar a lista com o posicionamento de municípios com indicadores que estabeleçam uma métrica das ações sobre o meio ambiente que impactam a qualidade dos serviços e a vida das pessoas, como por exemplo: resíduos sólidos, educação ambiental, estrutura ambiental, conselho ambiental etc.

2.2.7. I-Cidade: Apresentar a lista com o posicionamento de municípios com indicadores que estabeleçam o grau de envolvimento no planejamento municipal para proteção dos cidadãos frente a possíveis eventos de sinistros e desastres.

2.2.8. I-Gov TI: Apresentar a relação com o posicionamento de municípios com indicadores que estabeleçam uma métrica que mensure o conhecimento e o uso dos recursos de Tecnologia da Informação em favor da sociedade.

3. VISÃO GERAL

3.1. O Índice de Efetividade da Gestão Municipal - IEGM teve início neste Tribunal em 2016 em decorrência do Acordo de Cooperação Técnica e Operacional nº 001/2016 firmado com o Instituto Rui Barbosa (IRB) / ATRICON, cujo termo deu início à Rede Nacional de Indicadores Públicos (INDICON) com a finalidade de compartilhar instrumentos de avaliação da gestão pública brasileira, tendo o IEGM como seu primeiro produto.

3.2. No decorrer da sua aplicação, o IEGM, vem passando por um processo de adequação, cujo trabalho de aperfeiçoamento trouxe a reflexão sobre o levantamento das competências municipais e se estas competências estavam refletidas nos questionários aplicados, com vistas a se chegar a critérios claros, objetivos e transparentes das perguntas feitas. O resultado desse trabalho confirmou à Rede Indicon a propensão do IEGM como indicador para medição de processos internos essenciais para a realização de políticas públicas nas áreas medidas por cada dimensão, assim, a Rede começou a trabalhar nos questionários já aplicados visando simplificação das questões chegando-se ao total de 176 (cento e setenta e seis) quesitos para aplicação no exercício de 2020, distribuídos conforme quadro 1.

QUADRO 1 – Quesitos de Avaliação

IEGM	Nº de Quesitos
I-EDUC	32
I-SAÚDE	35
I-PLANEJ	40
I-FISCAL	8
I-CIDADE	14
I-GOV TI	25
Total	**176**

Fonte: Questionário IEGM ano base 2019

3.3. O resultado apurado sob a ótica dos processos organizacionais existentes, sinalizará o grau de aderência da gestão municipal quanto aos controles e procedimentos que asseguram a entrega de serviços e soluções de forma eficiente, eficaz e efetiva à sociedade brasileira.

3.4. Como ferramenta de controle social, o Tribunal de Contas do Tocantins, em seu endereço eletrônico, aba Sistemas, disponibiliza no hotsite “IEGM”, a apresentação de dados por meio de infográfico que une informações auto declaratória dos gestores e visuais (gráficos) de forma fácil e permite que o cidadão tenha conhecimento de como anda a situação do estado como um todo, bem como de um município específico e, também, conhecer as respostas dos questionários.

4. RESULTADO DO IEGM/2019

4.1. Como o IEGM é um indicador perene, seus resultados serão apresentados em 05 (cinco) faixas de resultado, definidas em função da consolidação das notas obtidas nas 07 (sete) dimensões.

4.2. O enquadramento dos municípios em cada uma dessas faixas obedece aos seguintes critérios do Quadro 2:

QUADRO 2 - Critérios de enquadramento dos municípios ao IEGM

Conceito	Faixa	Critério
A	Altamente efetiva (altamente adequada)	IEGM com pelo menos 90% da nota máxima e, no mínimo, 5 índices com a nota A
B+	Muito efetiva (muito adequada)	IEGM entre 75% e 89,9% da nota máxima
B	Efetiva (adequada)	IEGM entre 60% e 74,9% da nota máxima
C+	Em fase de adequação	IEGM entre 50% e 59,9% da nota máxima
C	Baixo nível de adequação	IEGM menor ou igual a 49,9%

Fonte: Manual IEGM

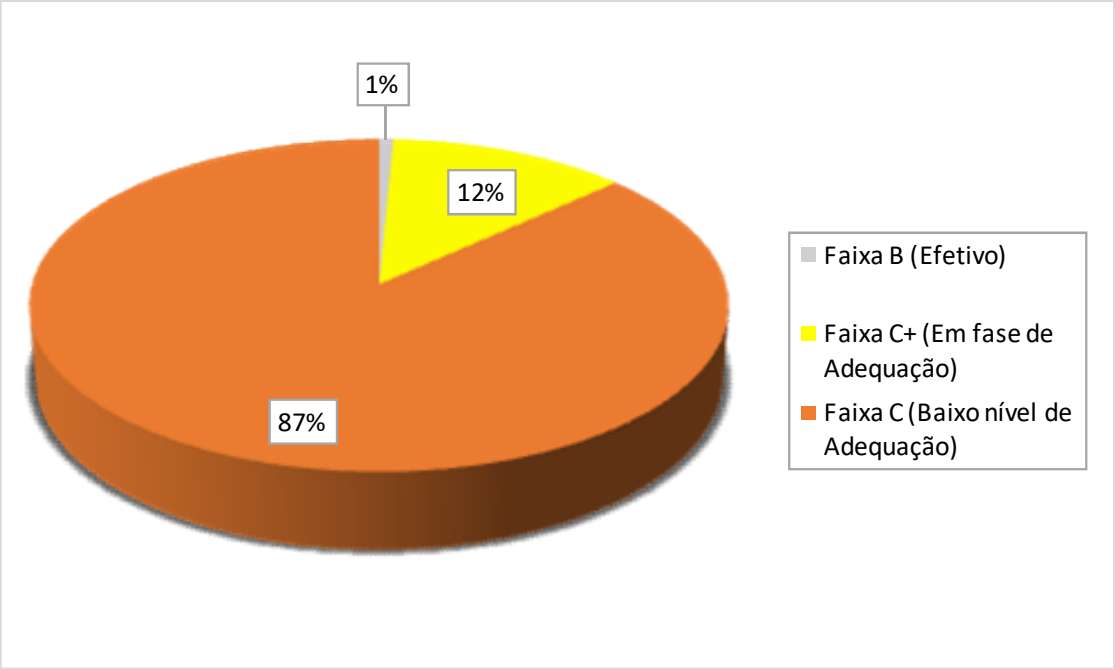
4.3. Considerando a necessidade de implemento de controles constitucionais e legais no IEGM, são observadas as seguintes regras para aplicação das faixas de resultados:

4.4. Diminuição de 01 (um) grau na nota geral do IEGM/TCE-TO quando não ocorrer o atingimento da aplicação de 25% na Educação;

4.5. Índice Componente – Realocação para faixa de resultado C – Baixo Nível de Adequação quando não observar o contido no artigo 29-A da Constituição Federal

4.1. Resultado geral dos municípios por faixa

FIGURA 1 – Percentual de municípios por faixa de resultado



Fonte: IEGM/2019

4.1.1. Dos 136 (cento e trinta e seis) municípios respondentes, 87 % estão concentrados na faixa C (Baixo Nível de Adequação), 12% na faixa C +(Em Fase de Adequação) , 1% na faixa B (Efetivo) , todavia, nenhum foi classificado nas faixas A (Altamente Efetivo) e B+ (Muito Efetivo).

Demonstração dos resultados geral do IEGM nos cinco anos de aplicação.

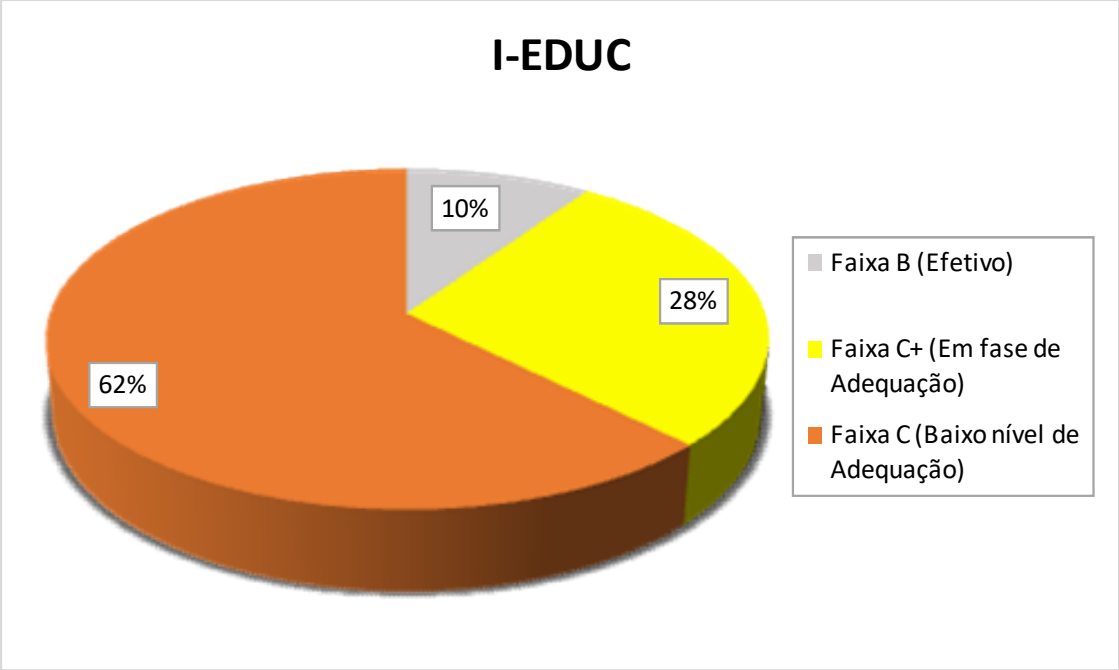
FIGURA 2 - Percentual de municípios por classificação nos exercícios de 2015 a 2019

Faixa de Classificação	2015	2016	2017	2018	2019
Faixa A (Altamente Efetivo)	0%	0%	0%	0%	0%
Faixa B+ (Muito Efetivo)	0%	0%	0%	0%	0%
Faixa B (Efetivo)	22%	10%	24%	38%	1%
Faixa C+ (Em fase de Adequação)	60%	46%	63%	54%	12%
Faixa C (Baixo nível de Adequação)	18%	44%	13%	8%	87%

Fonte: IEGM 2015/2016/2017/2018/2019

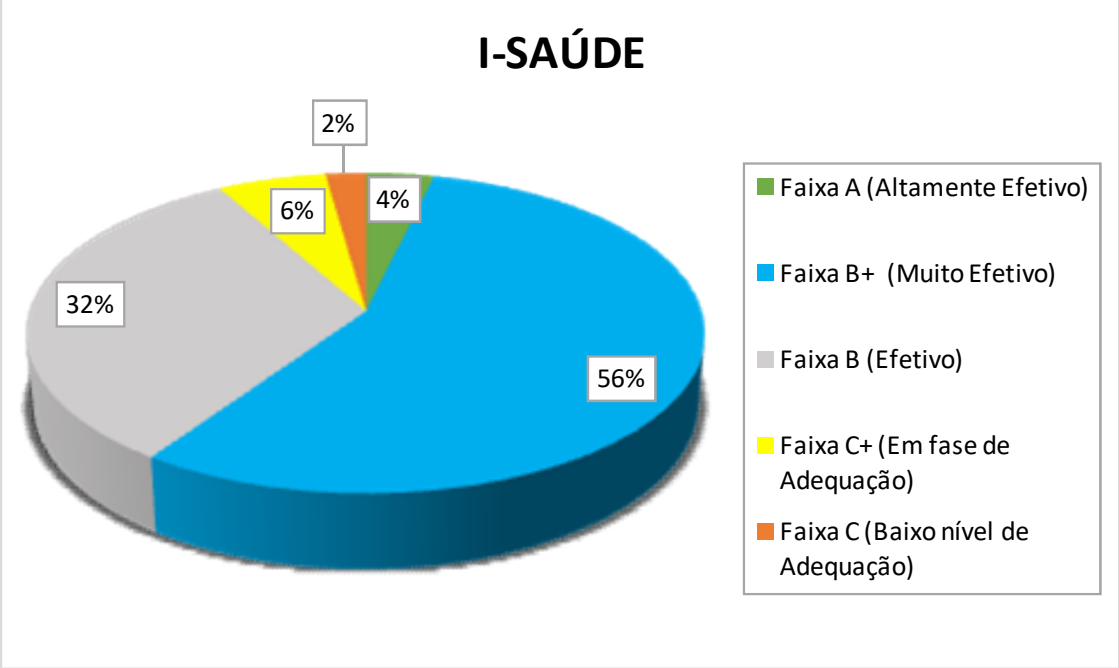
4.2. Resultado por dimensão

FIGURA 3 - Percentual de municípios por faixa de resultado do I-Educ



Fonte: IEGM/2019

FIGURA 4 - Percentual de municípios por faixa de resultado do I-Saúde

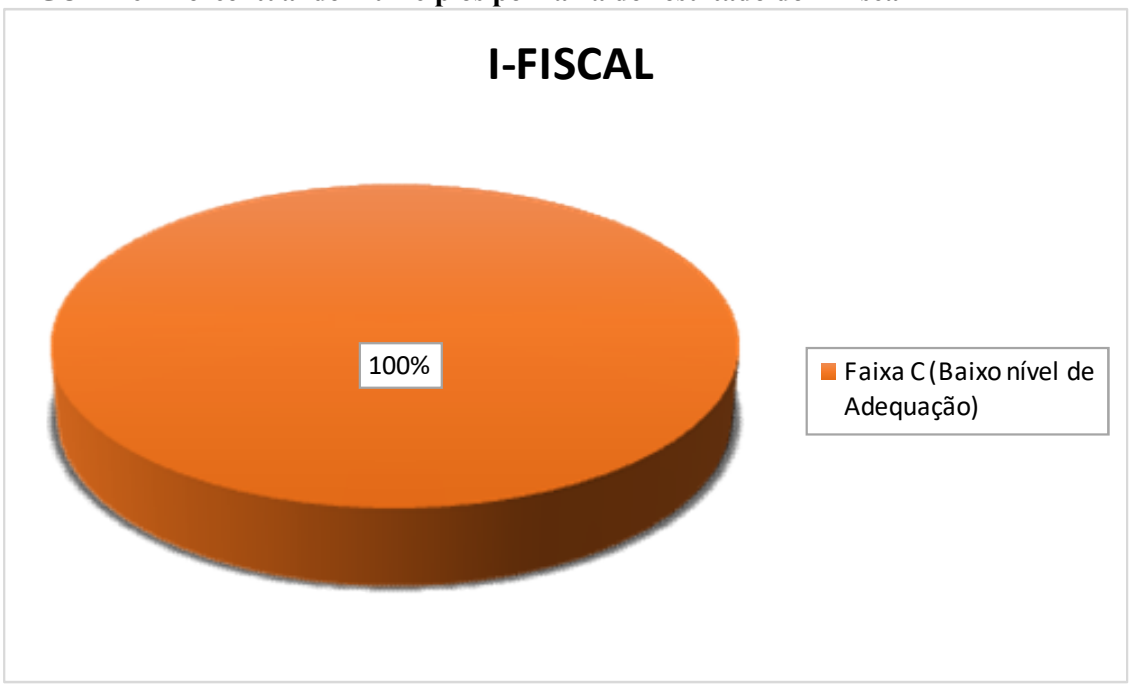


Fonte: IEGM/2019

FIGURA 5 - Percentual de municípios por faixa de resultado do I-Planejamento

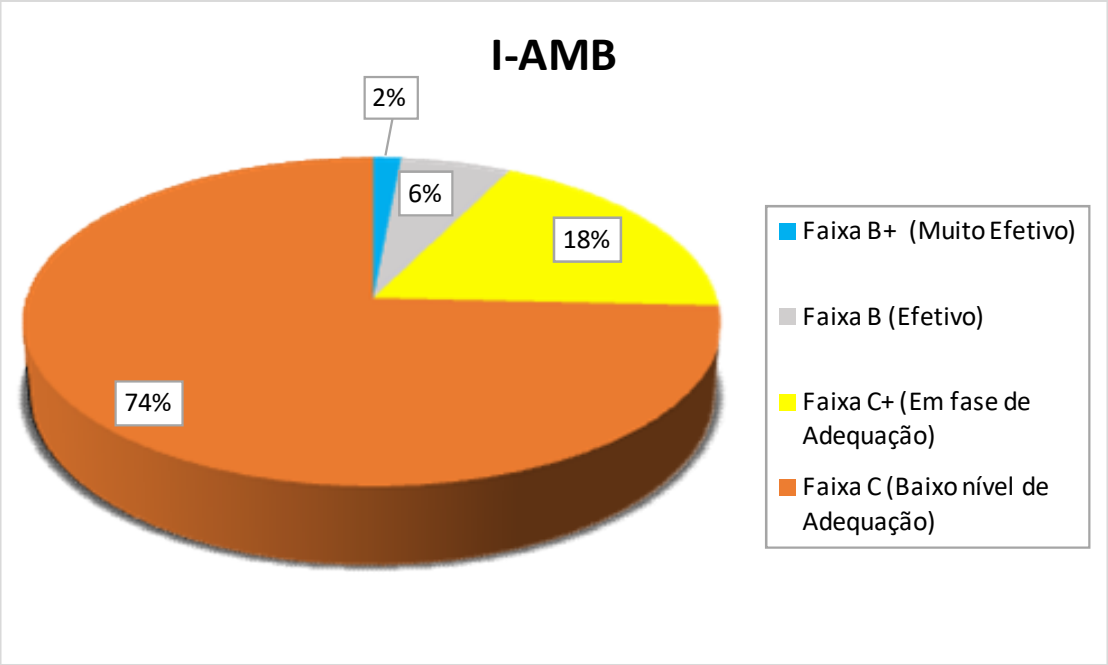
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 6 - Percentual de municípios por faixa de resultado do I-Fiscal



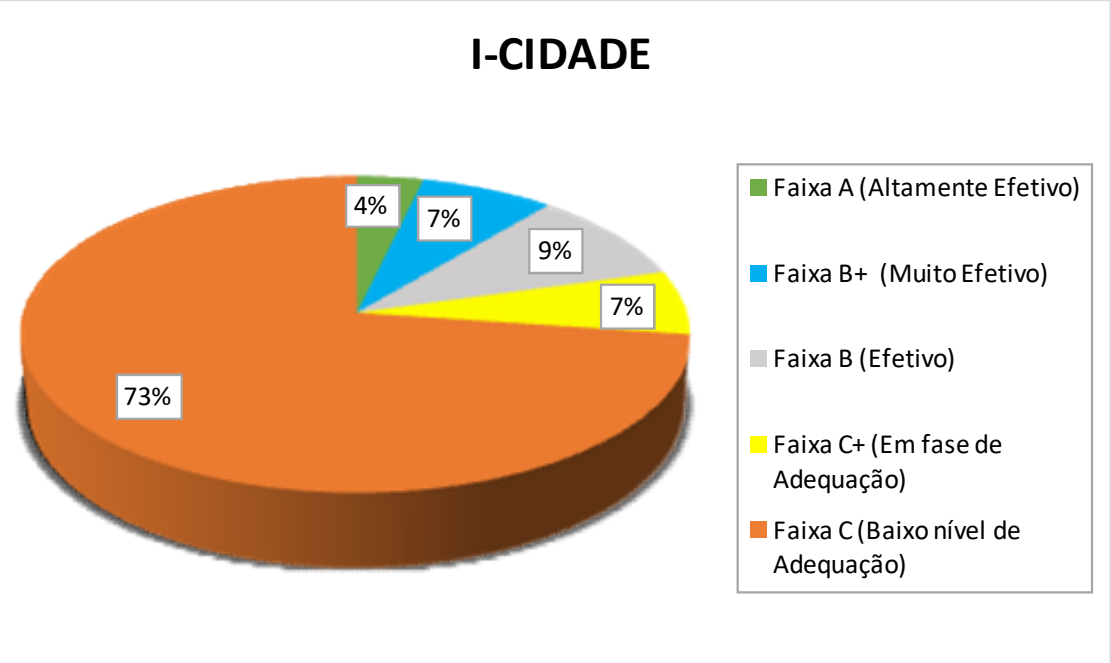
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 7 - Percentual de municípios por faixa de resultado do I-Amb



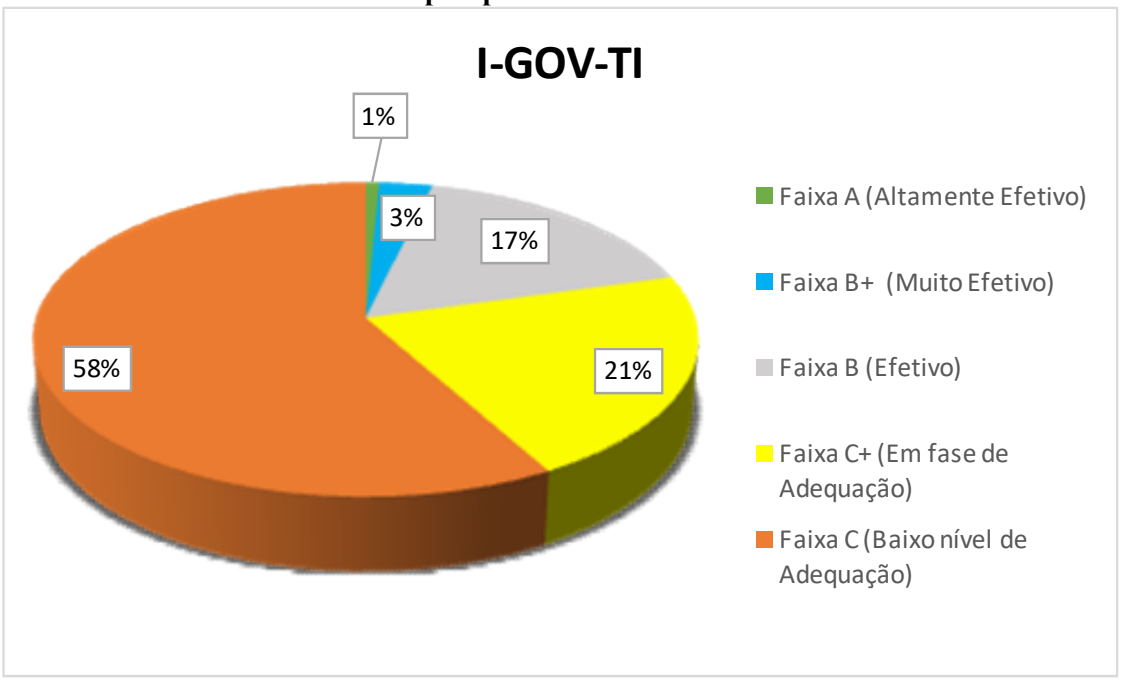
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 8 - Percentual de municípios por faixa de resultado do I-Cidade



Fonte: IEGM/2019

FIGURA 9 - Percentual de municípios por faixa de resultado do I-Gov-TI

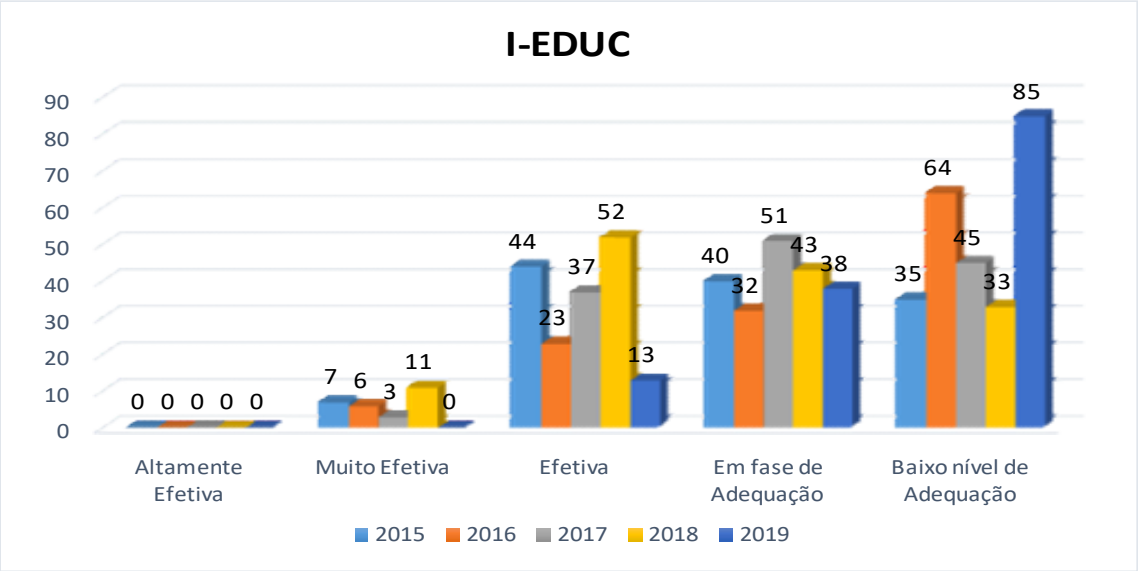


Fonte: IEGM/2019

5. COMPORTAMENTO DOS MUNICÍPIOS, POR DIMENSÃO, NOS EXERCÍCIOS 2015-2016-2017-2018 -2019

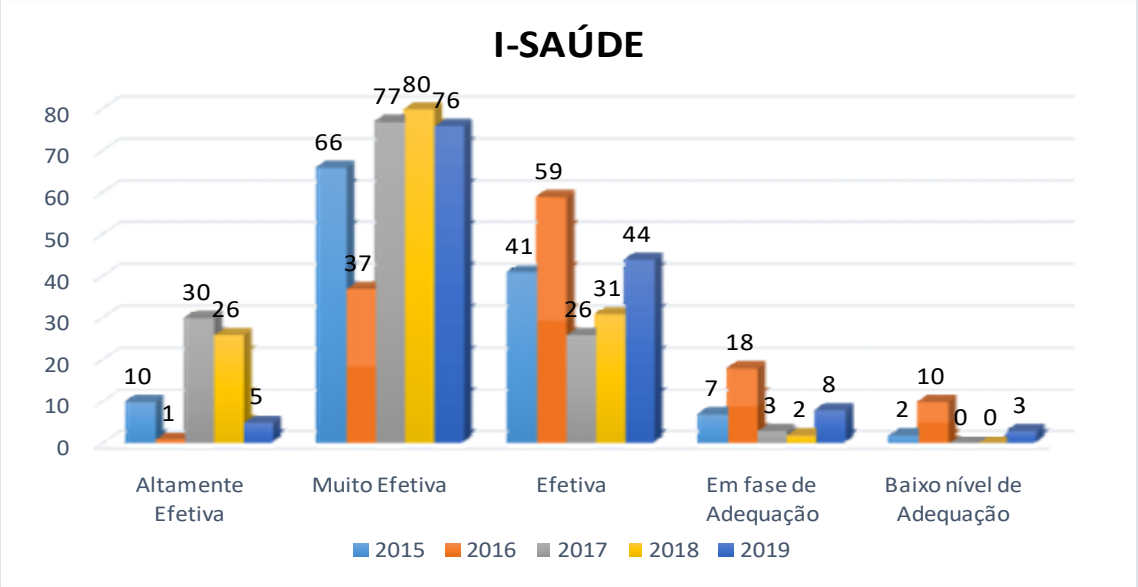
5.1. As Figuras de 10 a 16 apresentam o quantitativo de municípios por classificações em relação a cada dimensão nos 5 (cinco) anos de aplicação do IEGM.

FIGURA 10 - Quantitativo de municípios por faixa de resultado em Educação



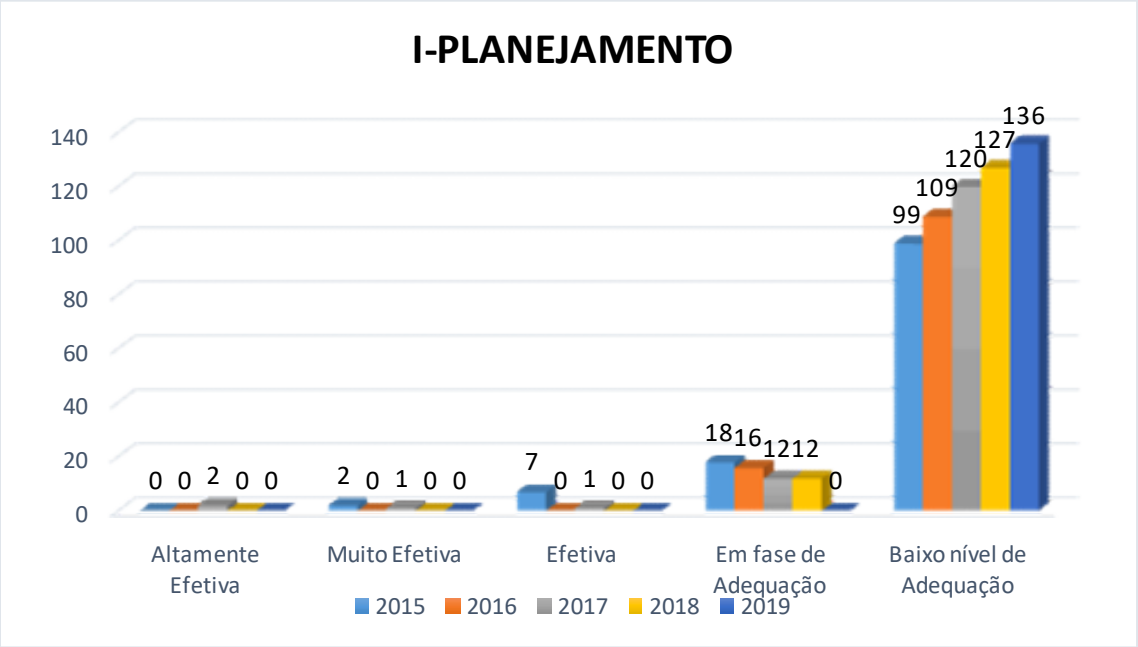
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 11 - Quantitativo de municípios por faixa de resultado em Saúde



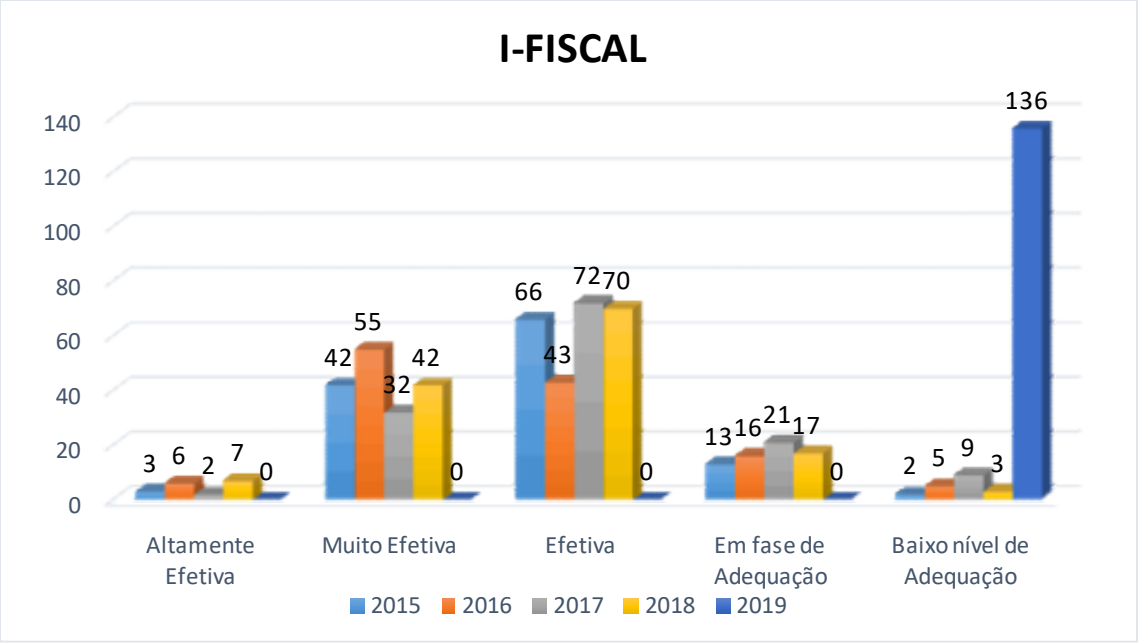
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 12 - Quantitativo de municípios por faixa de resultado em Planejamento



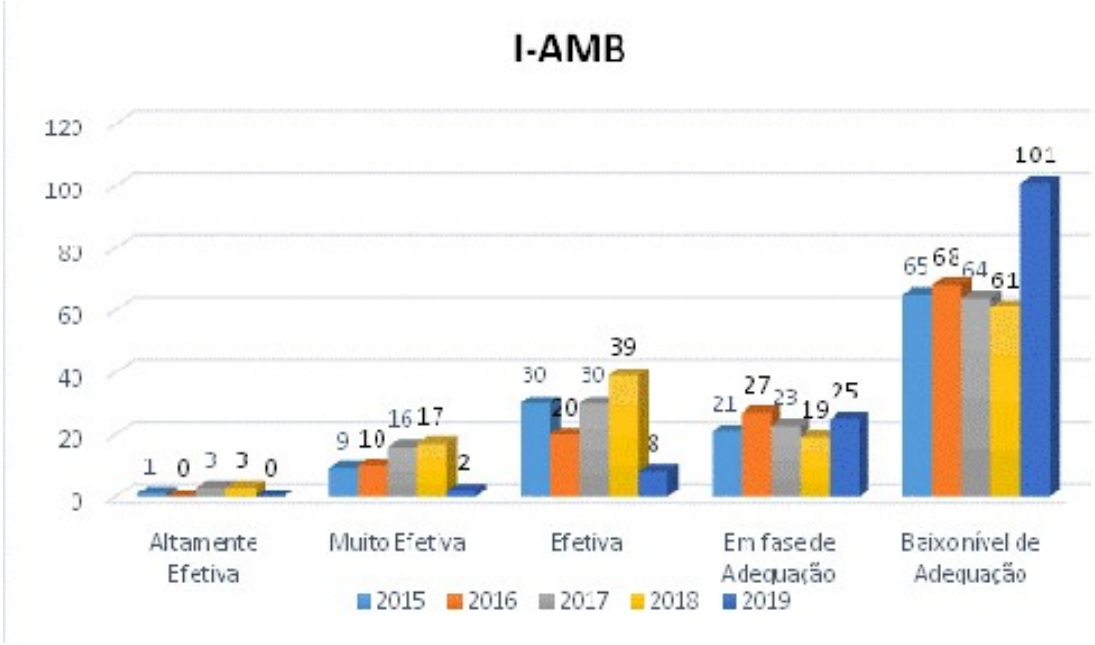
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 13 - Quantitativo de municípios por faixa de resultado em Fiscal



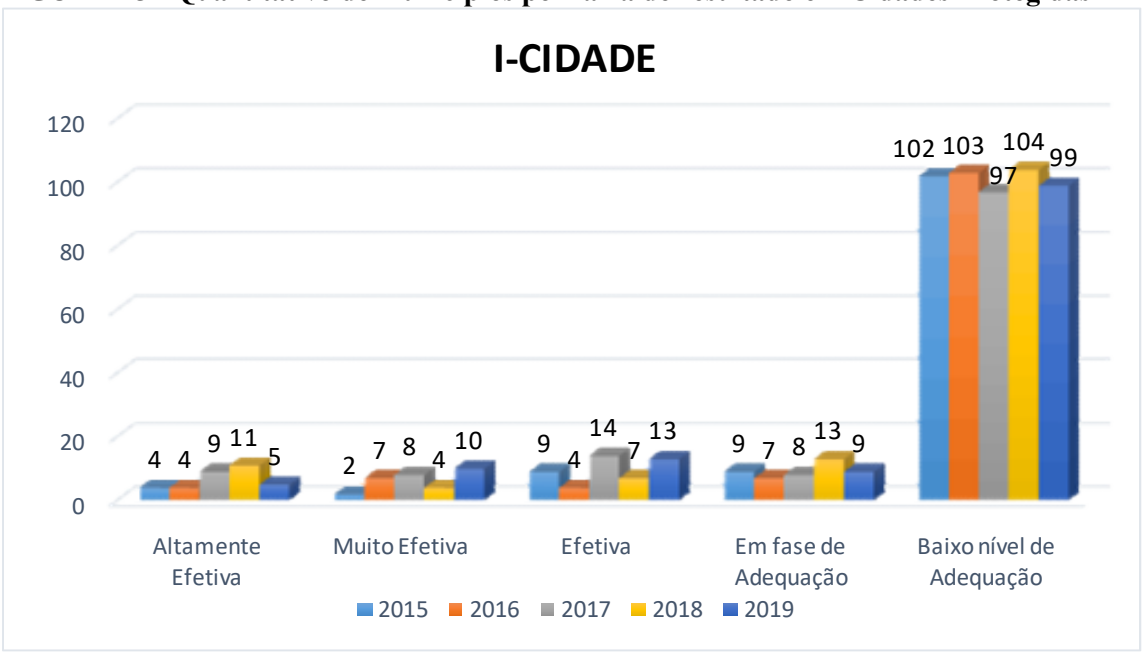
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 14 - Quantitativo de municípios por faixa de resultado em Meio Ambiente



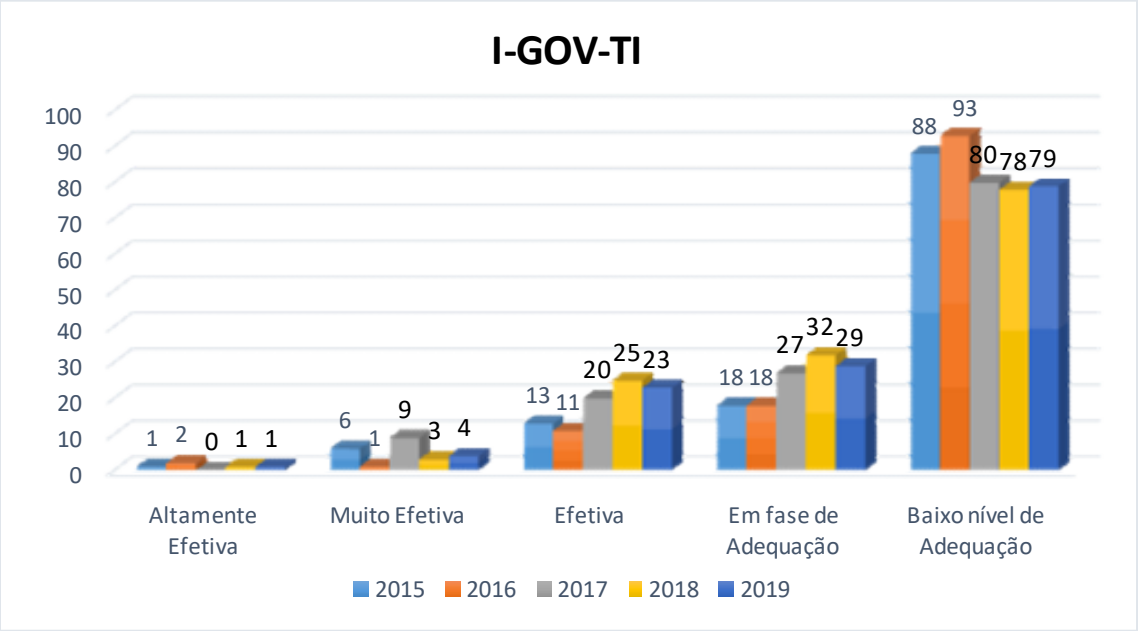
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 15 - Quantitativo de municípios por faixa de resultado em Cidades Protegidas



Fonte: IEGM/2019

FIGURA 16 - Quantitativo de municípios por faixa de resultado em Governança TI



Fonte: IEGM/2019

6. ALINHAMENTO ENTRE IEGM E OS OBJETIVOS DE DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL - ODS (AGENDA 2030 DA ONU)

6.1.1. Como representante do controle externo, mais do que apenas apontar responsáveis pelos problemas, o Tribunal de Contas do Tocantins busca desenvolver mecanismos para aperfeiçoar sua atuação, assim, tem se empenhado na melhoria de suas auditorias utilizando levantamentos que subsidiem seus trabalhos, para isso, conta com o IEGM como uma valiosa ferramenta de coleta de dados.

6.1.2. O IEGM se encontra alinhado aos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) que foram propostos para a efetivação da Agenda 2030, cujos objetivos se apresentam como um importante mecanismo de planejamento, disponibilizados aos governos, oferecendo às administrações diretrizes para ações estruturadas e de longo prazo.

6.1.3. No entanto, o cumprimento dessa agenda é tarefa extremamente desafiadora, e para seu sucesso é imprescindível que cada esfera administrativa pública estabeleça estratégias, políticas, planos e programas consistentes para cada meta.

6.1.4. Segundo especialistas os Objetivos de Desenvolvimento Sustentável serão fundamentais para a superação da crise mundial gerada pelo novo coronavirus, pois reúnem muitas das prioridades que estão agora em destaque, incluindo a garantia da educação e saúde para todos. As fragilidades evidenciadas pela crise sanitária precisam ser combatidas, sendo assim, a implementação dos ODS será de grande relevância para

os gestores enfrentarem esse desafio.

6.1.5. O Tribunal de Contas do Tocantins, com base na convergência das questões do IEGM alinhados aos ODS, iniciou, em 2019, com base nos questionários do exercício de 2018, a avaliar a situação dos municípios tocantinense em relação a essas questões, assim, em continuidade aos trabalhos iniciados no ano passado, passamos a apresentar os resultados em relação ao exercício de 2019.

6.1.6. Dentre as questões do IEGM, temos 53 (cinquenta e três) que estão vinculadas à 13 (treze) metas dos objetivos de desenvolvimento sustentável - ODS, conforme demonstrado no Quadro 3

QUADRO 3 – Convergências das metas da ODS e questões do IEGM

Metas ODS	Questão IEGM
3.2 - Até 2030, acabar com as mortes evitáveis de recém-nascidos e crianças menores de 5 anos, com todos os países objetivando reduzir a mortalidade neonatal para pelo menos até 12 por 1.000 nascidos vivos e a mortalidade de crianças menores de 5 anos para pelo menos até 25 por 1.000 nascidos vivos	**17 I-Saúde:** Quanto ao número de nascidos vivos no município no ano de 2019, informe:
	17.1 I-Saúde: Número de nascidos vivos de mães residentes no município
	17.2 I-Saúde: Número total de nascidos vivos de mães residentes no município que realizaram 7 ou mais consultas de pré-natal na rede municipal de saúde
	17.3 I-Saúde: Número de óbitos de crianças com menos de 5 anos de idade
3.8 - Atingir a cobertura universal de saúde, incluindo a proteção do risco financeiro, o acesso a serviços de saúde essenciais de qualidade e o acesso a medicamentos e vacinas essenciais seguros, eficazes, de qualidade e a preços acessíveis para todos	**1 do I-Saúde:** O município possui informação sistematizada sobre os gargalos/demanda reprimida de atendimento ambulatorial/hospitalar de média e
	1.1 do I-Saúde: Que tipo de sistema?
	1.2 do I-Saúde: Qual é o tempo médio de espera (em dias) até a primeira consulta?
	2 do I-Saúde: O município disponibiliza consultas médicas a distância utilizando instrumentos tecnológicos?
	7 do I-Saúde: O atendimento nas unidades municipais que prestam assistência em saúde já foi interrompido ou descontinuado por falta de insumos?
	9 do I-Saúde: O município identifica e mantém registro atualizado dos pacientes de quais fatores de risco/doenças crônicas?
	14 do I-Saúde: O município disponibiliza serviço de agendamento de consulta médica nas UBS por meio de telefone, VOIP, Internet, toten, etc.?
	18 do I-Saúde: Sobre o Calendário Nacional de Vacinação para crianças menores de 2 anos de idade, informe o percentual de cobertura: **V**acina pentavalente (3ª dose); Vacina Pneumocócica 10-valente (2ª dose);Vacina Poliomielite (3ª dose);Vacina Tríplice Viral (1ª dose)
	22 do I-Saúde: O município possui Plano Municipal da Saúde atualizado, contendo metas físico-financeiras quantificáveis?
4.1 - Até 2030, garantir que todas as meninas e meninos completem o ensino primário e secundário livre, equitativo e de qualidade, que conduza a resultados de aprendizagem relevantes e eficazes	**1 do I-Educ.:** A prefeitura municipal realizou ações e medidas para monitoramento da taxa de abandono das crianças na idade escolar - Anos Iniciais do Ensino Fundamental (1º ao 5º ano)?
	4 do I-Educ.: A prefeitura municipal fez uma pesquisa/estudo para levantar o número de crianças que necessitavam dos Anos Iniciais do Ensino Fundamental (1º ao 5º ano) escolar em 2019?
	4.3 do I-Educ.: Número de crianças de 6 a 10 anos não atendidas
	5 do I-Educ.: A prefeitura aplicou algum programa municipal de avaliação de rendimento escolar?
	6 do I-Educ.: A prefeitura municipal utilizou algum indicador de qualidade para análise da educação dos Anos Iniciais do Ensino Fundamental (1º ao 5º ano)?

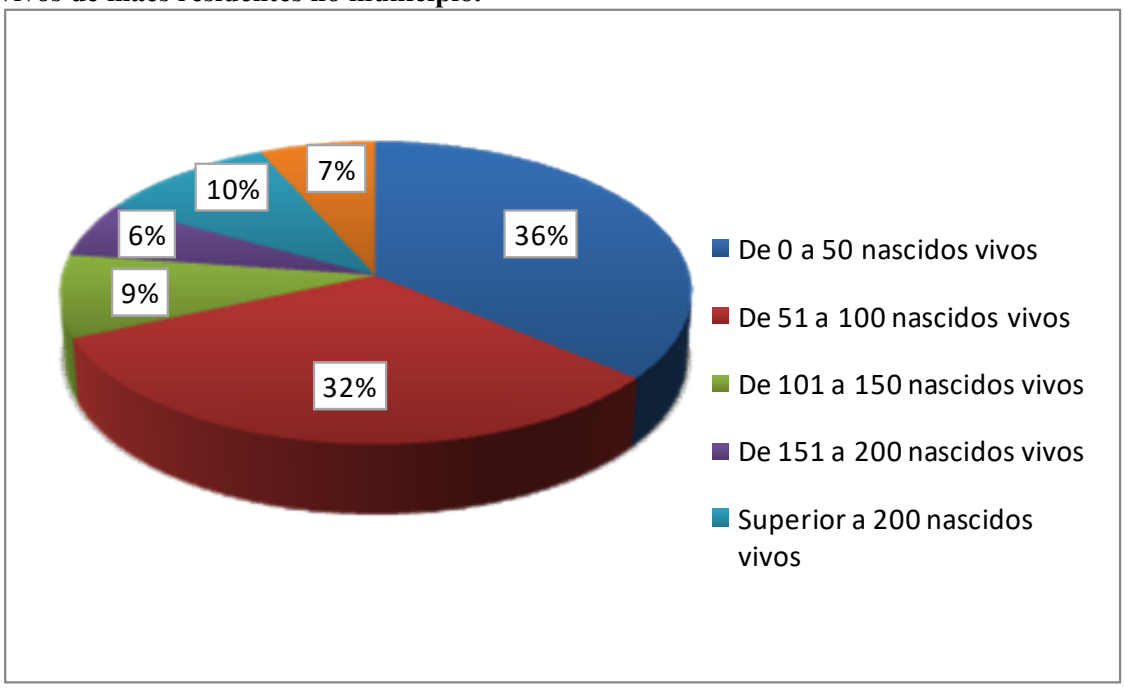
	7 do I-Educ: Que indicador(es) de qualidade foram utilizados pela prefeitura municipal para análise da educação dos Anos Iniciais do Ensino Fundamental (1º ao 5º ano)?
	18 do I-Educ.: O município utilizou algum programa específico que desenvolveu as competências de leitura e escrita de seus alunos na rede municipal?
4.2 Até 2030, garantir que todos as meninas e meninos tenham acesso a um desenvolvimento de qualidade na primeira infância, cuidados e educação pré-escolar, de modo que eles estejam prontos para o ensino primário	**2 do I-Educ.:** A prefeitura municipal fez uma pesquisa/estudo para levantar o número de crianças que necessitavam de creches em 2019?
	2.3 do I-Educ.: Número de crianças de 0 a 3 anos não atendidas
	3 do I-Educ.: A prefeitura municipal fez uma pesquisa/estudo para levantar o número de crianças que necessitavam de pré-escola em 2019?
	3.3 do I-Educ.: Número de crianças de 4 a 5 anos não atendidas
	9 do I-Educ.: Sobre a infraestrutura de ensino com apoio da Tecnologia, todas as escolas dos Anos Iniciais do Ensino Fundamental (1º ao 5º ano) possuem laboratórios ou sala de informática com computadores para os alunos da rede escolar municipal?
	21 do I-Educ.: Quanto às bibliotecas e salas de leitura na rede municipal, responda: [Quantas escolas da rede municipal possuem sala de leitura?] [Quantas escolas da rede municipal possuem bibliotecas?]
4.a - Construir e melhorar instalações físicas para educação, apropriadas para crianças e sensíveis às deficiências e ao gênero, e que proporcionem ambientes de aprendizagem seguros e não violentos, inclusivos e eficazes para todos	**10 do I-Educ.:** Sobre a infraestrutura das escolas dos Anos Iniciais do Ensino Fundamental (1º ao 5º ano), informe: [Quantidade de escolas adaptadas para receber crianças com deficiência (Rampas e vias de acesso à escola, adaptação de salas de aula, banheiros e áreas de esporte e recreação):]
	11.1 do I-Educ: Sobre a infraestrutura e necessidade de reparos nas unidades de ensino destinadas à creche, pré-escola e Anos Iniciais do Ensino Fundamental (1º ao 5º ano) do município no ano de 2019, informe quantas unidades de ensino necessitavam de reparos (conserto de janelas, rachaduras, infiltrações, fiação elétrica, substituição de azulejos danificados, etc):
	11.2 do I-Educ: Sobre a infraestrutura e necessidade de reparos nas unidades de ensino destinadas à creche, pré-escola e Anos Iniciais do Ensino Fundamental (1º ao 5º ano) do município no ano de 2019, informe quantas unidades de ensino tiveram seu funcionamento interrompido ou foram abandonadas por problemas de infraestrutura
	28 do I-Educ.: Quantos estabelecimentos de ensino da rede pública municipal possuíam AVCB (Auto de Vistoria do Corpo de Bombeiros) vigente no exercício em exame?
4.c - Até 2030, substancialmente aumentar o contingente de professores qualificados, inclusive por meio da cooperação internacional para a formação de professores, nos países em desenvolvimento, especialmente os países menos desenvolvidos e pequenos Estados	**16 do I-Educ.:** Todos os professores da Educação Básica possuem formação específica de nível superior, obtida em curso de licenciatura na área de conhecimento em que atuam, conforme instituído no art. 62 da Lei Nº 9.394, de 20 de dezembro de 1996?
6.2 - Até 2030, alcançar o acesso a saneamento e higiene adequados e equitativos para todos, e acabar com a defecação a céu aberto, com especial atenção para as necessidades das mulheres e meninas e daqueles em situação de vulnerabilidade	**9 do I-Amb.:** O município possui seu Plano Municipal de Saneamento Básico?
	11 do I-Amb.: Qual o percentual da população do município abrangida pelo serviço de fornecimento de água tratada?
	12 do I-Amb.: Qual o percentual da população do município abrangida pelo serviço de coleta de esgotamento sanitário?
	13 do I-Amb.: Qual o percentual de tratamento do esgotamento sanitário?
11.b - Até 2020, aumentar substancialmente o número de cidades e assentamentos humanos adotando e implementando políticas e planos integrados para a inclusão, a eficiência dos recursos, mitigação e adaptação às mudanças climáticas, a resiliência a desastres; e desenvolver e implementar, de acordo com o Marco de Sendai para a Redução do Risco de Desastres 2015-2030, o gerenciamento holístico	**4 do I-Cidade:** O município possui algum tipo de levantamento para identificação de risco para intervenções do Poder Público?
	5 do I-Cidade: O município possui Plano de Contingência de Proteção e Defesa Civil?
	6 do I-Cidade: O município capacita seus agentes para ações municipais de Proteção e Defesa Civil?
	8 do I-Cidade: O município possui um estudo de avaliação da segurança de todas as escolas e centros de saúde atualizado?
	11 do I-Cidade: O município possui ameaças potenciais mapeadas? Quais?
11.7 - Até 2030, proporcionar o acesso universal a espaços públicos seguros, inclusivos, acessíveis e verdes, particularmente para as mulheres e crianças, pessoas idosas e pessoas com deficiência.	**26 do I-Saúde:** Sobre a infraestrutura e necessidade de reparos nas unidades de saúde do município no ano de 2019, responda: Quantas unidades de saúde necessitavam de reparos (conserto de janelas, rachaduras, infiltrações, fiação elétrica, substituição de azulejos danificados, etc) em dezembro do exercício em exame? Quantas unidades de saúde tiveram seu funcionamento interrompido ou foram abandonadas por problemas de
	1 do I-Amb.: Sobre o Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos (PMGIRS) – Lei nº 12.305/2010 –, informe:

12.5 - Até 2030, reduzir substancialmente a geração de resíduos por meio da prevenção, redução, reciclagem e reuso	**2 do I-Amb.:** A prefeitura municipal realiza a coleta seletiva de resíduos sólidos?
	3 do I-Amb.: A prefeitura possui Plano de Gestão de Resíduos da Construção Civil elaborado e implantado de acordo com a resolução CONAMA 307/2002 e suas alterações?
	4 do I-Amb.: Sobre programa ou ação de educação ambiental na rede escolar municipal, informe o número de escolas dos Anos Iniciais (1º ao 5º ano do Ensino Fundamental) que adotam programa ou ação de educação ambiental:
	5 do I-Amb.: A prefeitura municipal estimula entre seus órgãos e entidades de sua responsabilidade projetos e/ou ações que promovam o uso racional de recursos naturais?
	6 do I-Amb.: A prefeitura possui ou participa de algum programa ou ação que promovam a melhoria continua da qualidade ambiental no município?
	18 do I-Amb.: O município participa do programa estadual / regional de gestão ambiental, se houver?
	19 do I-Amb.: O município está habilitado junto ao Conselho Estadual do Meio Ambiente - CEMA, para licenciar os empreendimentos de impacto local?
	21 do I-Amb.: A prefeitura participa de alguma instância de planejamento e gestão regional (tais como comitê de bacia, conselho regional/metropolitano, conselho gestor de APA - Área de proteção Ambiental), que promova a melhoria continua da gestão ambiental municipal e da região em que está inserida?
	22 do I-Amb.: O município ainda lança, a céu aberto (lixões), seus resíduos sólidos?
16.5 - Reduzir substancialmente a corrupção e o suborno em todas as suas formas	**37 do I-Plan.**: Antes de efetivar uma contratação, o município consulta o Cadastro Nacional de Empresas Inidôneas e Suspensas (CEIS) e o Cadastro Nacional de Empresas Punidas (CNEP), ambos dispostos nos artigos 22 e 23 da Lei Federal nº 12.846/13 (Lei Anticorrupção)?
	38 do I-Plan.: O Município informa e mantém atualizado o Cadastro Nacional de Empresas Inidôneas e Suspensas (CEIS) e o Cadastro Nacional de Empresas Punidas (CNEP), ambos dispostos nos artigos 22 e 23 da Lei Federal nº 12.846/13 (Lei Anticorrupção)?
16.7 - Garantir a tomada de decisão responsiva, inclusiva, participativa e representativa em todos os níveis	**4 do I-Plan.:** Existe equipe estruturada para realização do planejamento municipal (PPA, LDO e LOA)?
	15 do I-Plan.: Além da Audiência Pública , há levantamentos formais dos problemas, necessidades e deficiências do Município antecedentes ao planejamento?
	21 do I-Plan.: Há uma margem ou projetos destinados para programas ou projetos originários da participação popular?
	32 do I-Plan.: Os setores da prefeitura têm conhecimento prévio da previsão de receita cabível para elaborarem suas dotações?
	33 do I-Plan.: Há acompanhamento da execução do planejamento?
	33.1 do I-Plan.: Existem avaliações formais (relatórios) quanto à:
	33.2. do I-Plan.: Sobre programas, ações e metas do PPA:
	33.3 do I-Plan.: O monitoramento da execução orçamentária serve de retroalimentação para o replanejamento dos programas e metas das peças orçamentárias?
	35 do I-Plan.: As peças que compoêm o planejamento são divulgadas com os indicadores de programas e metas de ações governamentais previstos x realizados
17.3- aumentar a estabilidade macroeconômica global, inclusive por meio da coordenação e da coerência de políticas.	**17 do I-Plan.:** Para a elaboração do diagnóstico é levado em conta algum plano do governo federal ou estadual?

Fonte: Elaborado pela Equipe (ODS, IEGM/2019)

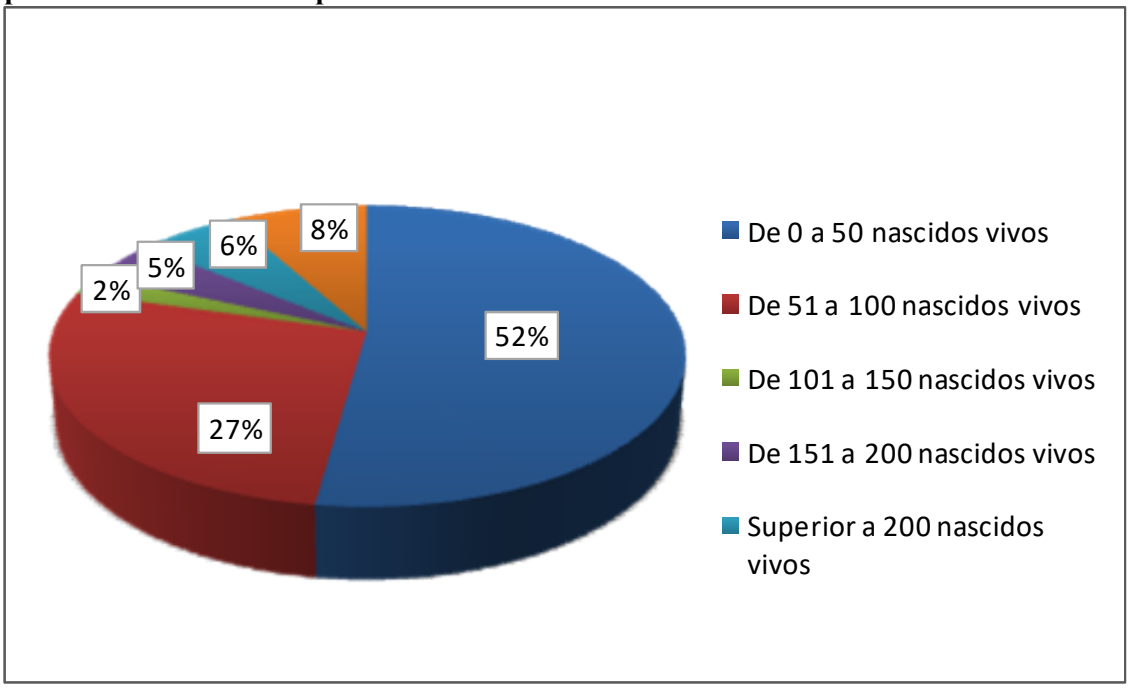
6.1.7. Nas Figuras de 17 a 81, demonstramos o resultado do IEGM-TO correlacionados com as metas da Agenda 2030.

FIGURA 17 - Questão 17 do I-Saúde (META 3.2 da ODS) : 17.1 Número de nascidos vivos de mães residentes no município.



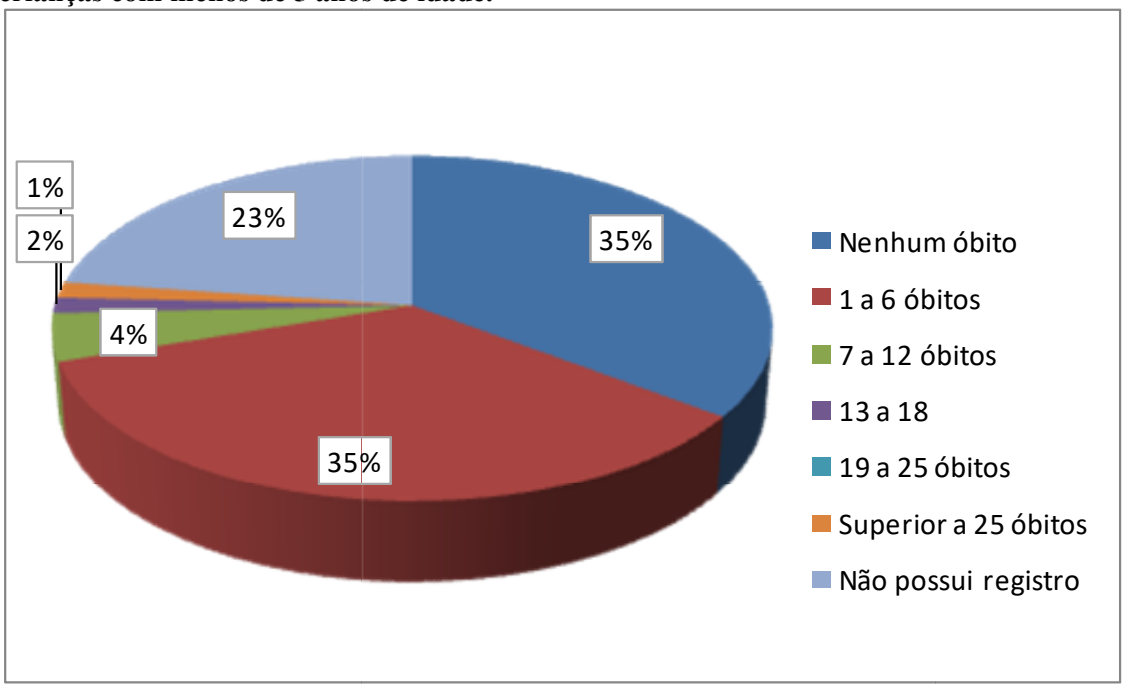
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 18 - Questão 17 do I-Saúde (META 3.2 da ODS): 17.2 Número total de nascidos vivos de mães residentes no município que realizaram 7 ou mais consultas de pré-natal na rede municipal de saúde.



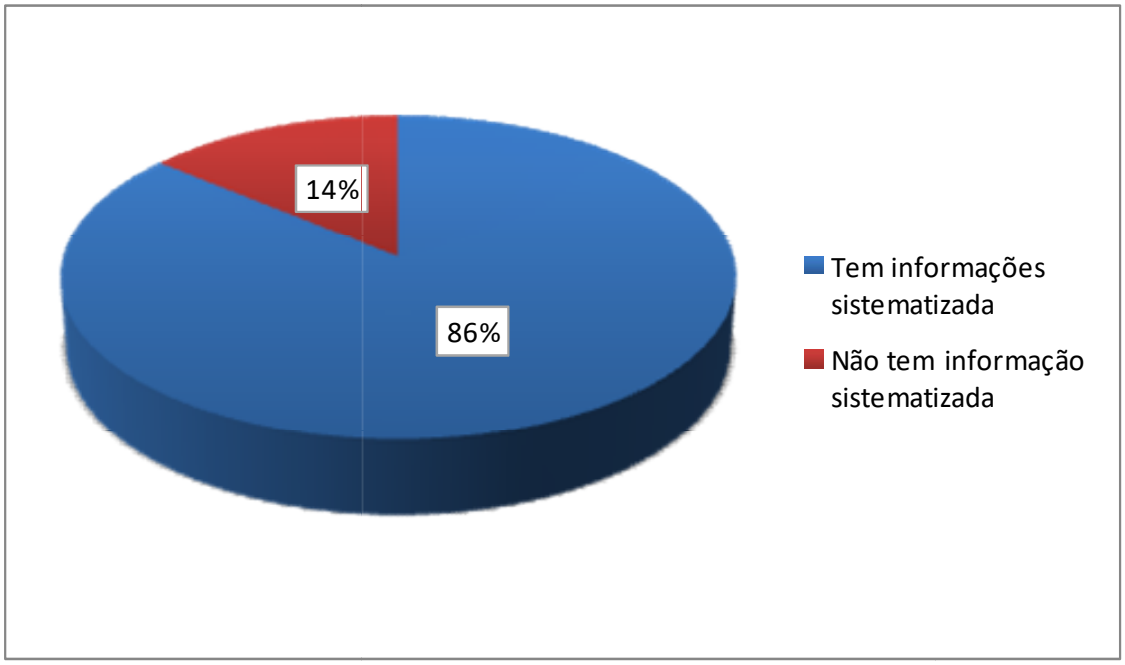
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 19 - Questão 17 do I-Saúde (META 3.2 da ODS): 17.3 Número de óbitos de crianças com menos de 5 anos de idade.



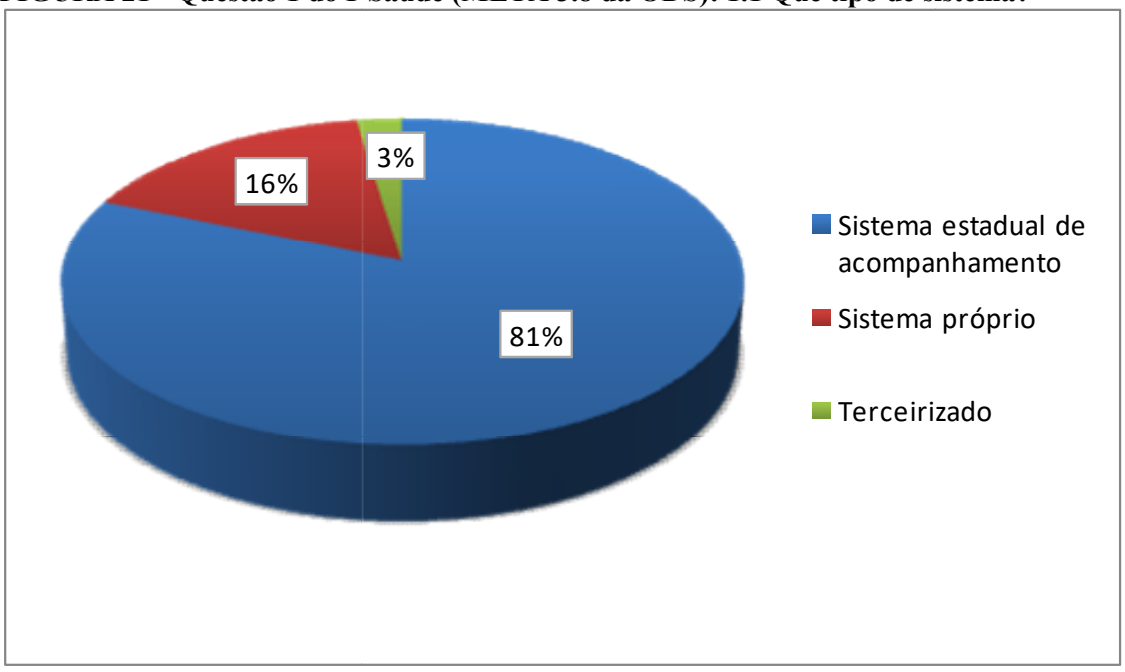
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 20 - Questão 1 do I-Saúde (META 3.8 da ODS): 1. O município possui informação sistematizada sobre os gargalos/demanda reprimida de atendimento ambulatorial/hospitalar de média e alta complexidade de referência para a Atenção Básica?



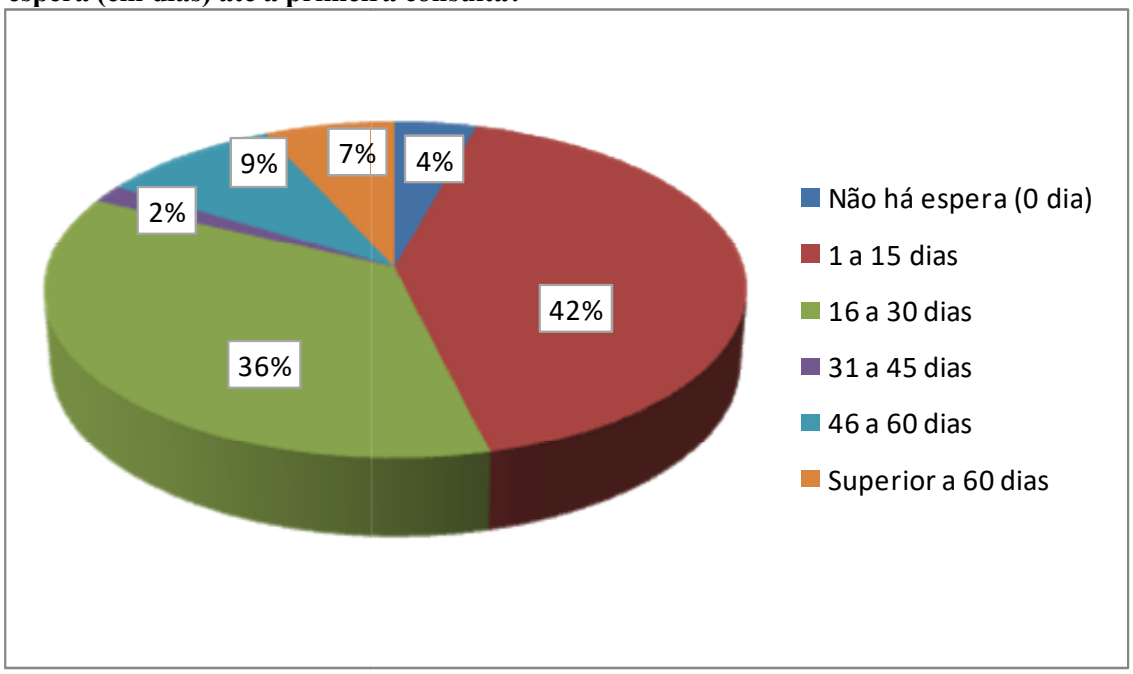
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 21 - Questão 1 do I-Saúde (META 3.8 da ODS): 1.1 Que tipo de sistema?



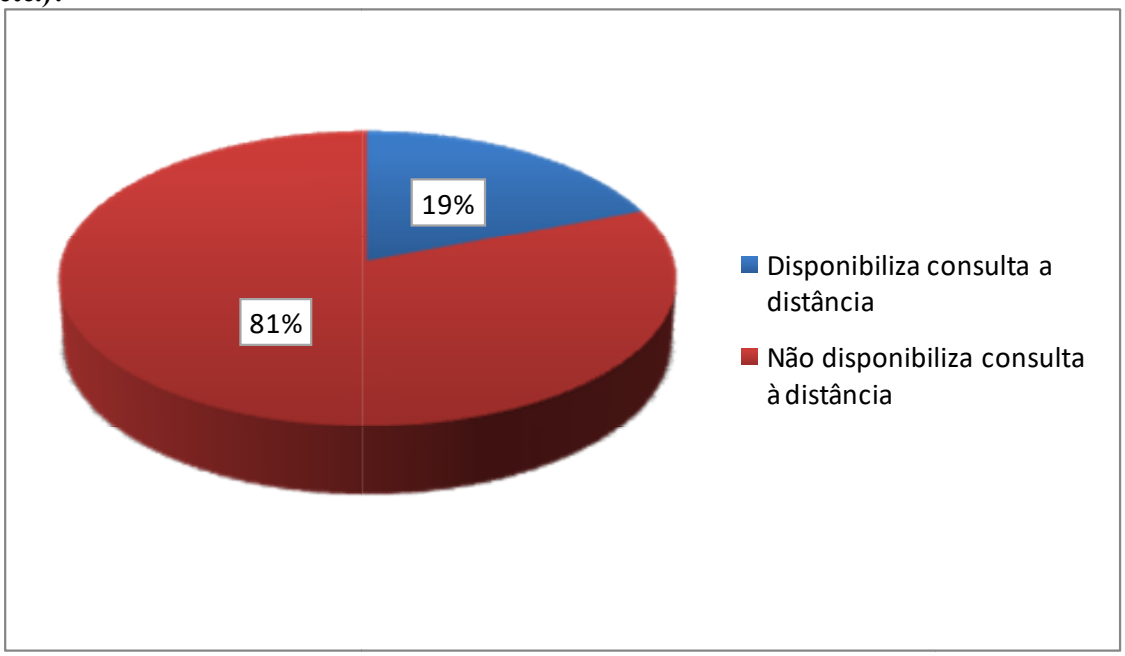
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 22 - Questão 1 do I-Saúde (META 3.8 da ODS): 1.2 Qual é o tempo médio de espera (em dias) até a primeira consulta?



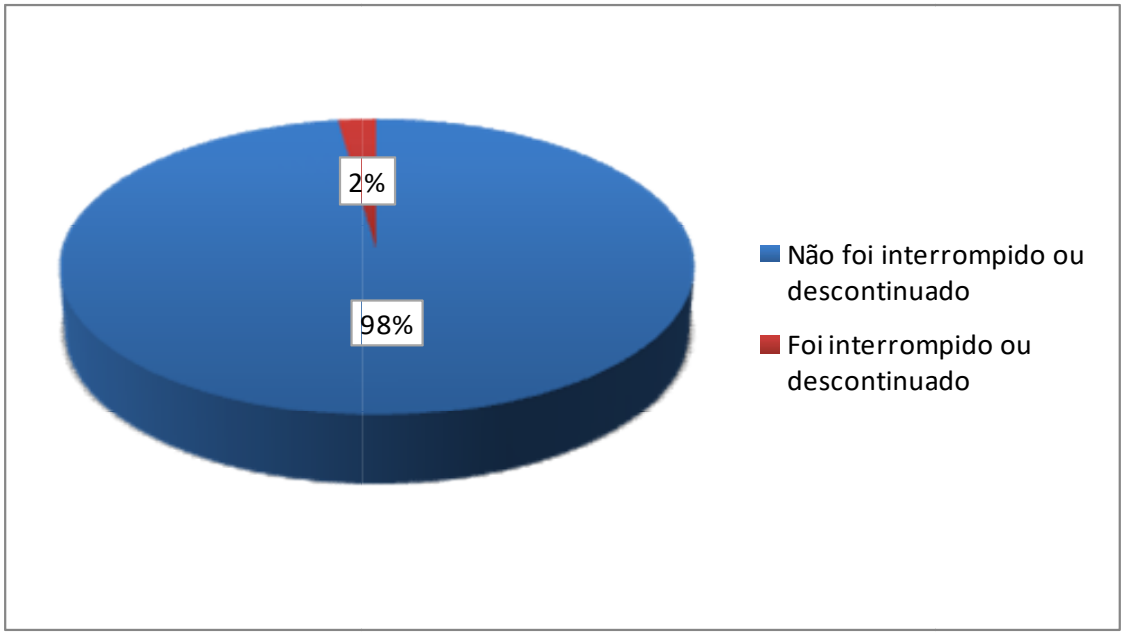
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 23 - Questão 2 do I-Saúde (META 3.8 da ODS): 2. O município disponibiliza consultas médicas à distância utilizando instrumentos tecnológicos (telefone, Internet, etc.)?



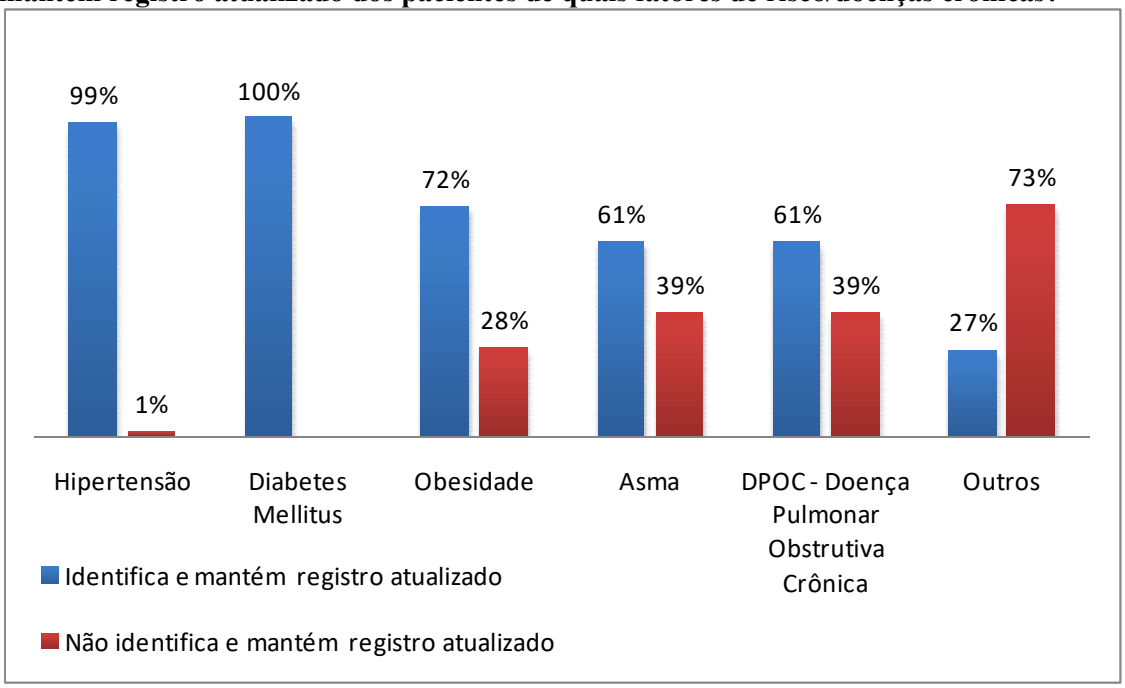
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 24 - Questão 7 do I-Saúde (META 3.8 da ODS): 7. O atendimento nas unidades municipais que prestam assistência em saúde já foi interrompido ou descontinuado por falta de insumos?



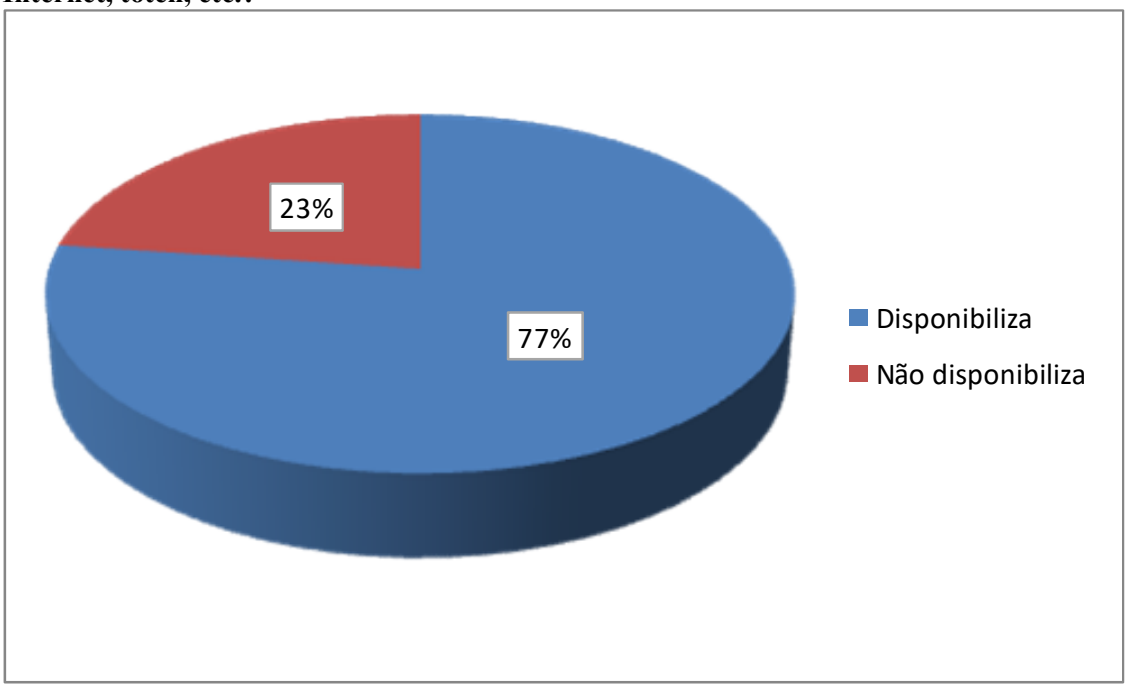
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 25 - Questão 9 do I-Saúde (META 3.8 da ODS): 9. O município identifica e mantém registro atualizado dos pacientes de quais fatores de risco/doenças crônicas?



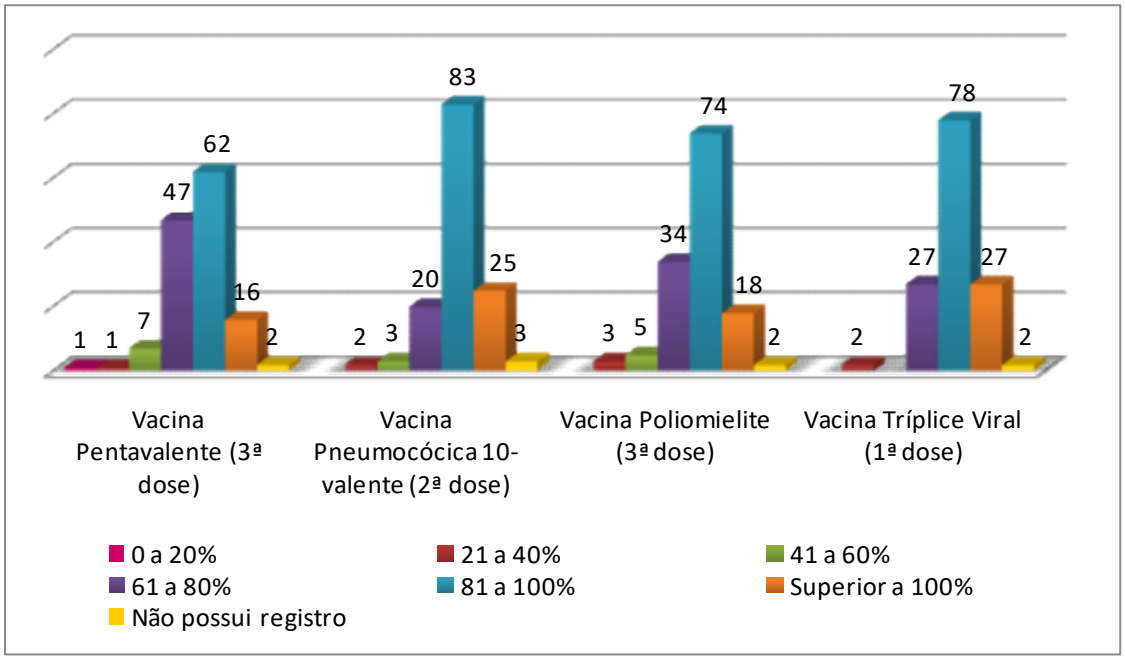
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 26 - Questão 14 do I-Saúde (META 3.8 da ODS): 14. O município disponibiliza serviço de agendamento de consulta médica nas UBSs por meio de telefone, VOIP, Internet, toten, etc.?



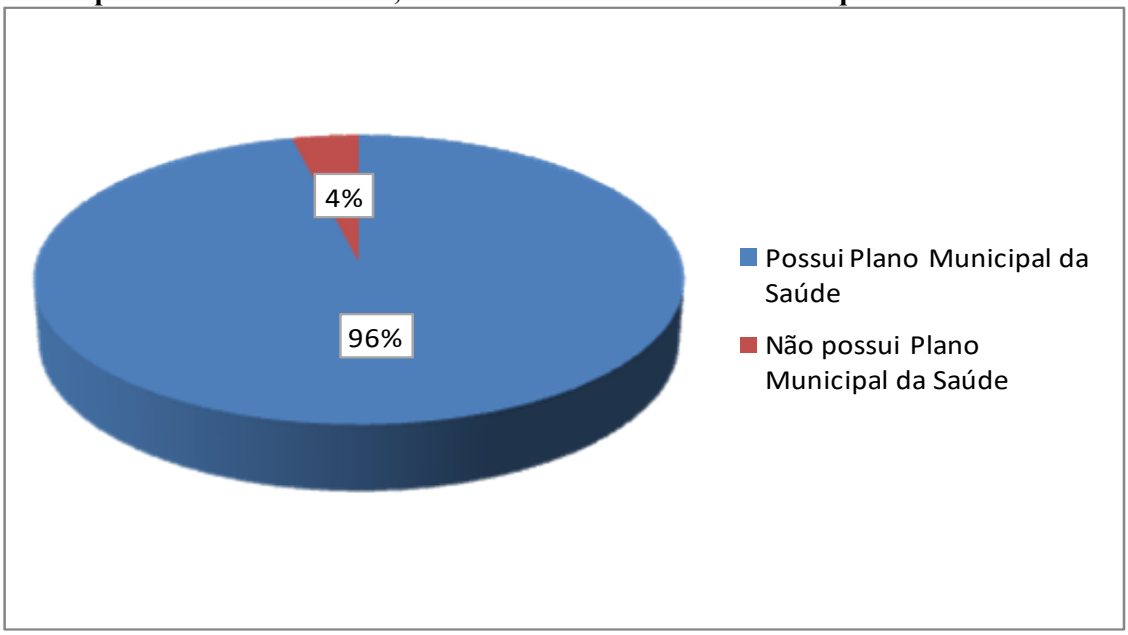
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 27 - Questão 18 do I-Saúde (META 3.8 da ODS): 18. Sobre o Calendário Nacional de Vacinação para crianças menores de 2 anos de idade, informe o percentual de cobertura:



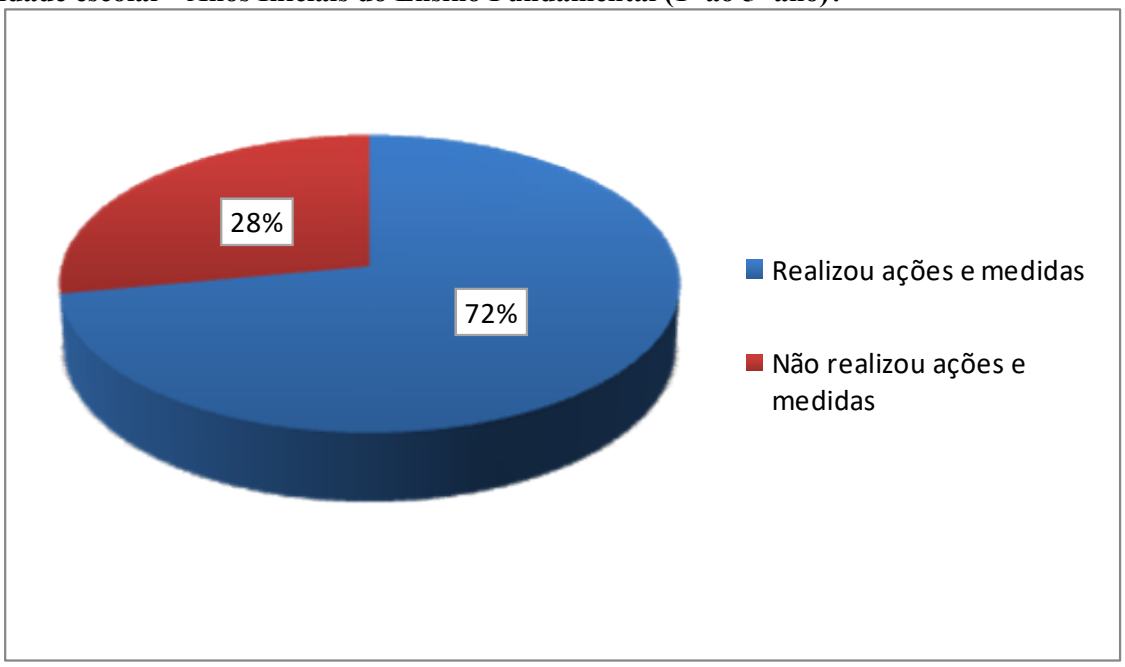
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 28 - Questão 22 do I-Saúde (META 3.8 da ODS): 22. O município possui Plano Municipal da Saúde atualizado, contendo metas físico-financeiras quantificáveis?



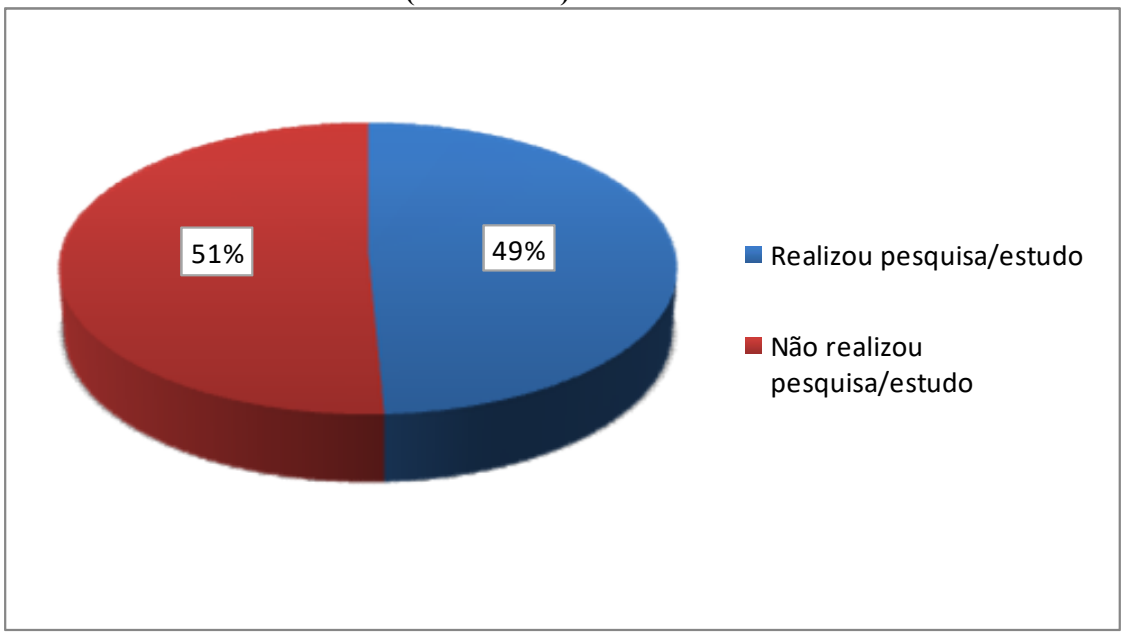
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 29 - Questão 1 do I-Educ (META 4.1 da ODS): 1. A prefeitura municipal realizou ações e medidas para monitoramento da taxa de abandono das crianças na idade escolar - Anos Iniciais do Ensino Fundamental (1º ao 5º ano)?



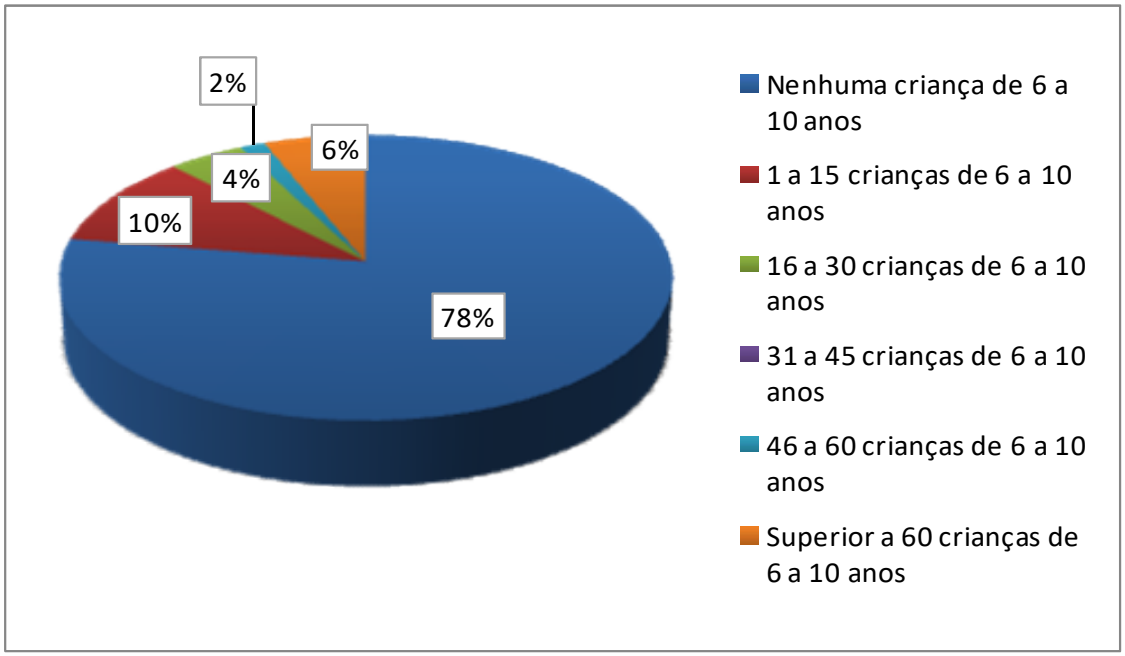
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 30 - Questão 4 do I-Educ (META 4.1 da ODS): 4. A prefeitura municipal fez uma pesquisa/estudo para levantar o número de crianças que necessitavam dos Anos Iniciais do Ensino Fundamental (1º ao 5º ano) escolar em 2019?



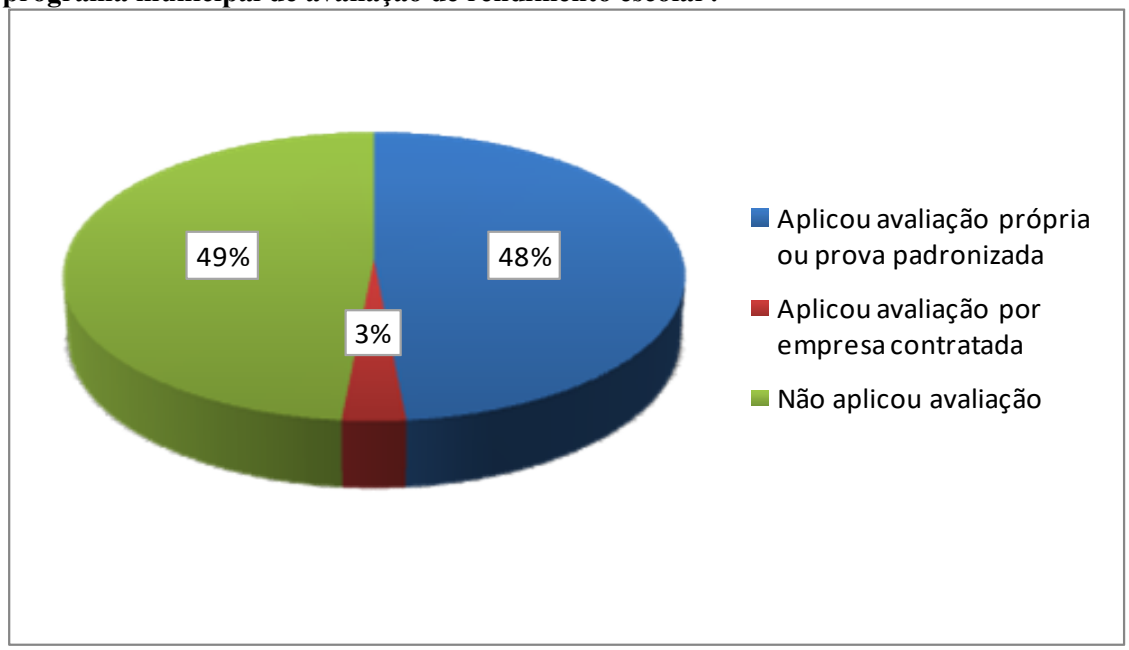
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 31 - Questão 4.3 do I-Educ (META 4.1 da ODS): 4.3 Número de crianças de 6 a 10 anos não atendidas:



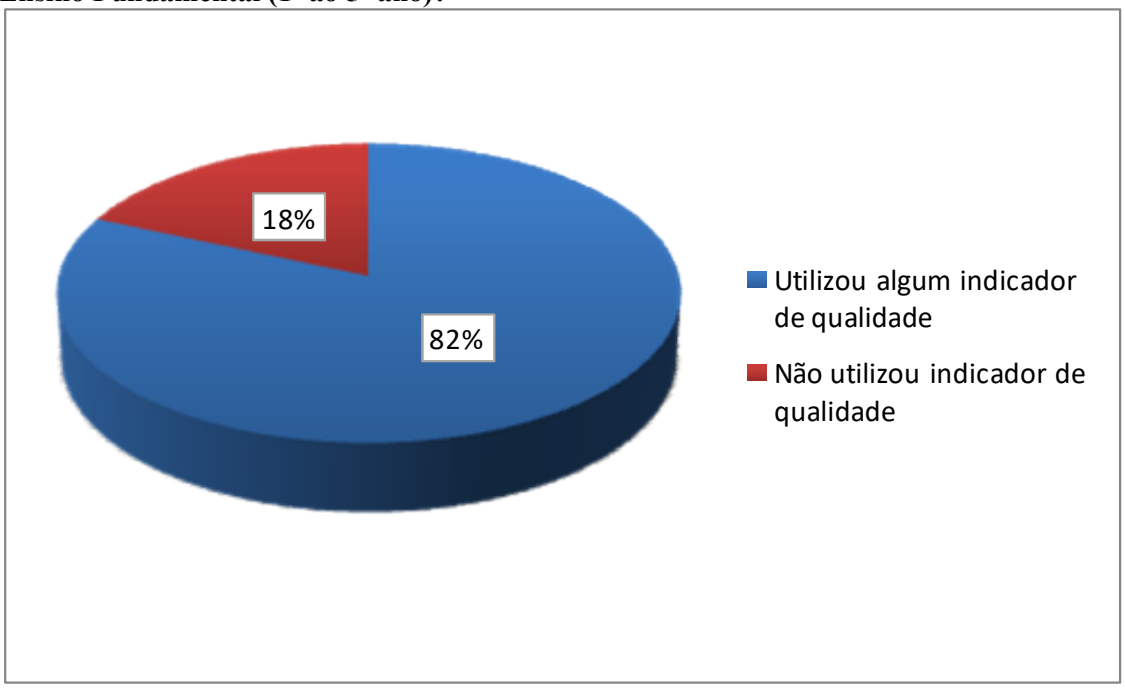
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 32 - Questão 5 do I-Educ (META 4.1 da ODS): 5. A prefeitura aplicou algum programa municipal de avaliação de rendimento escolar?



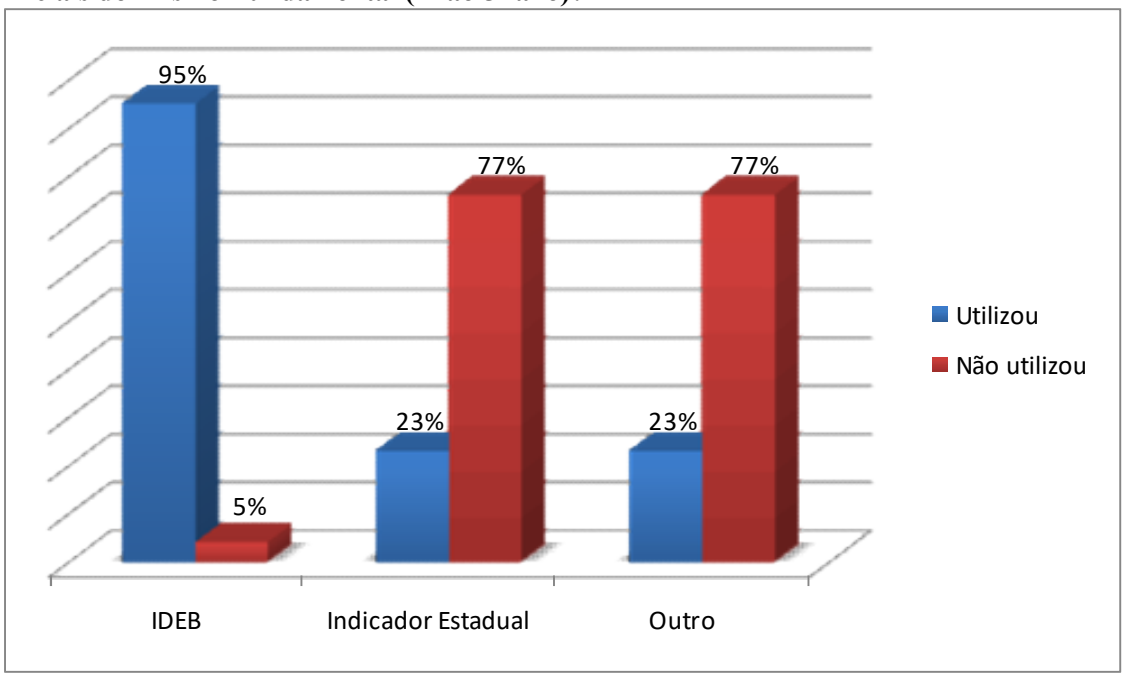
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 33 - Questão 6 do I-Educ (META 4.1 da ODS): 6. A prefeitura municipal utilizou algum indicador de qualidade para análise da educação dos Anos Iniciais do Ensino Fundamental (1º ao 5º ano)?



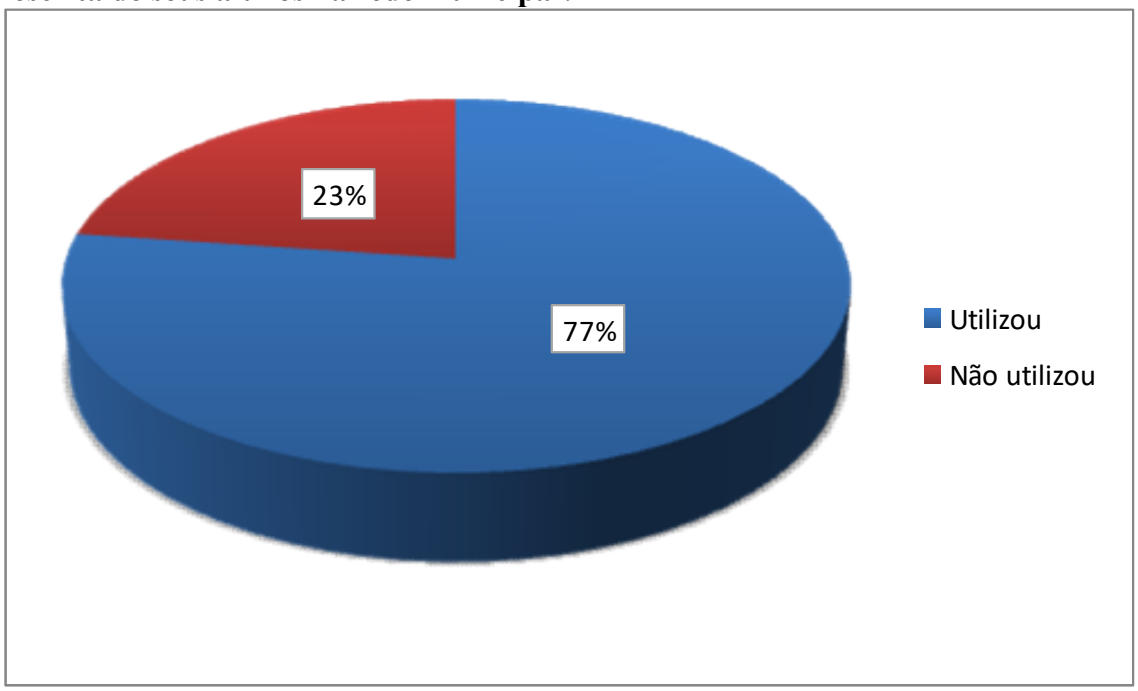
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 34 - Questão 7 do I-Educ (META 4.1 da ODS): 7. Que indicador(es) de qualidade foram utilizados pela prefeitura municipal para análise da educação dos Anos Iniciais do Ensino Fundamental (1º ao 5º ano)?



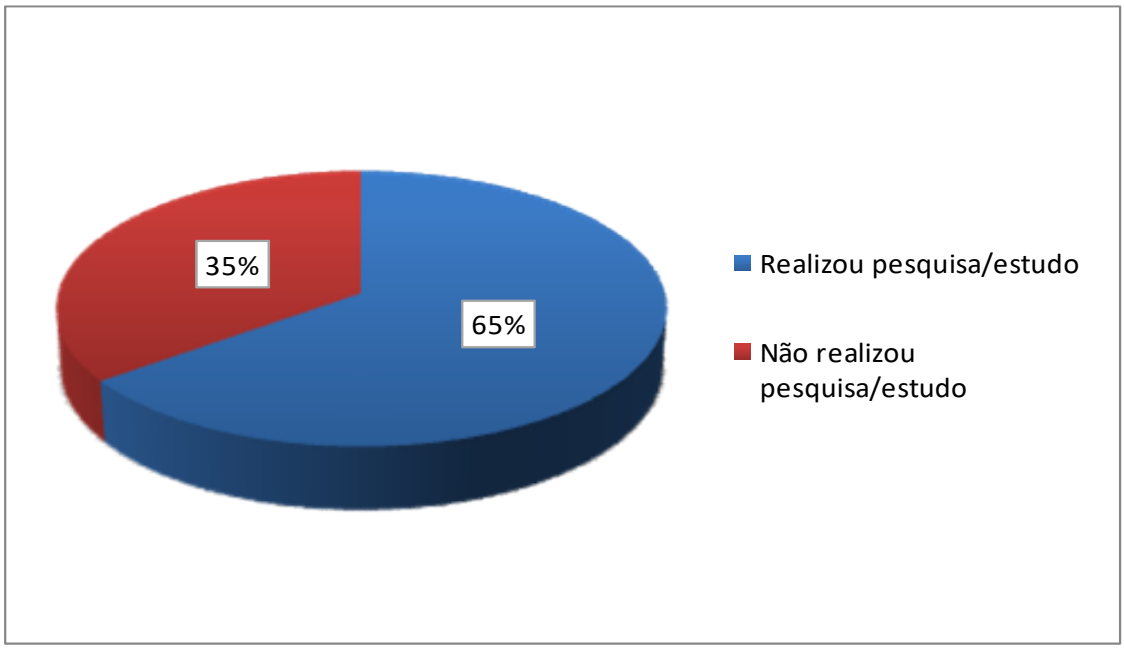
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 35 - Questão 18 do I-Educ (META 4.1 da ODS): 18. O município utilizou algum programa específico que desenvolveu as competências de leitura e escrita de seus alunos na rede municipal?



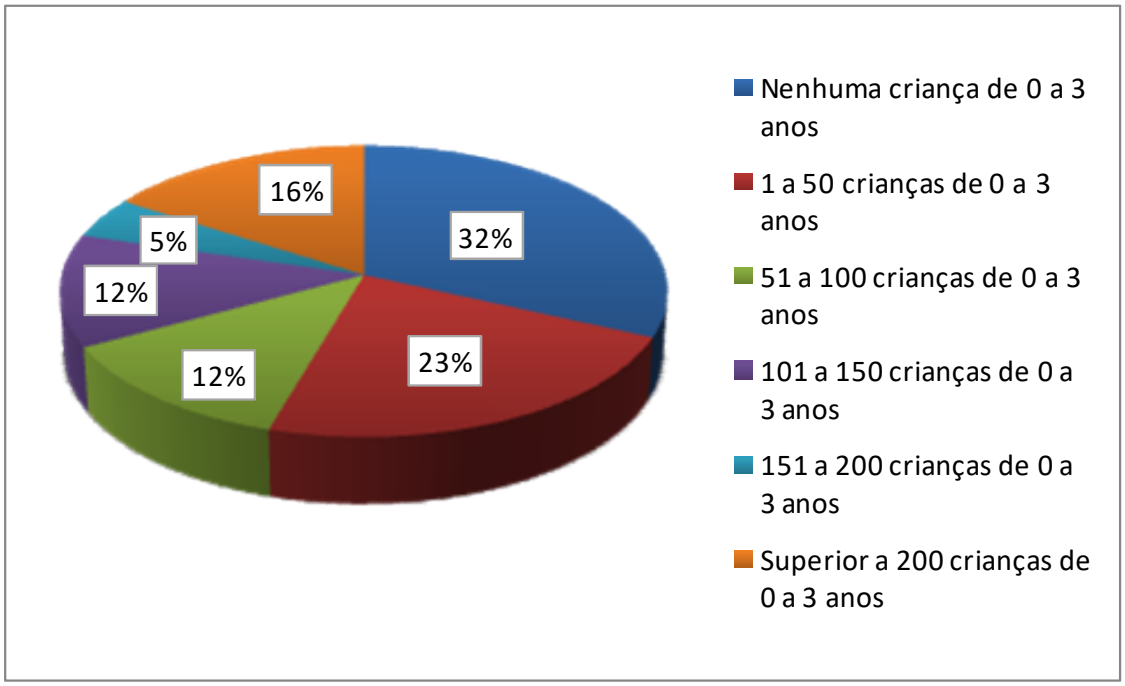
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 36 - Questão 2 do I-Educ (META 4.2 da ODS): 2. A prefeitura municipal fez uma pesquisa/estudo para levantar o número de crianças que necessitavam de creches em 2019?



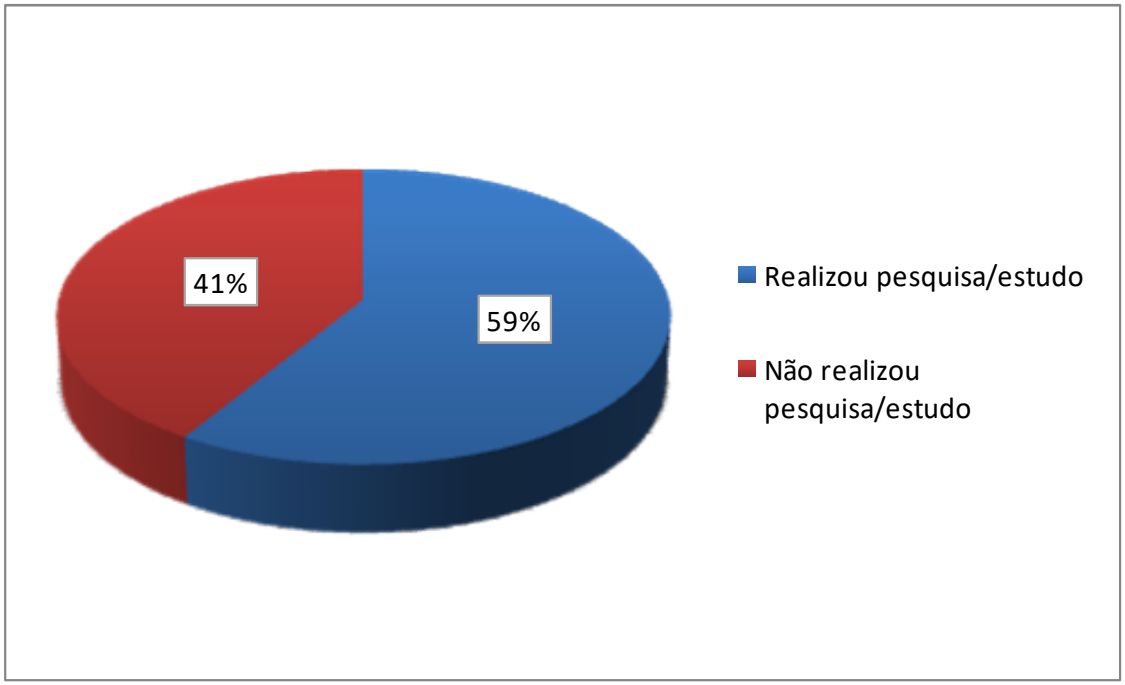
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 37 - Questão 2 do I-Educ (META 4.2 da ODS): 2.3 Número de crianças de 0 a 3 anos não atendidas:



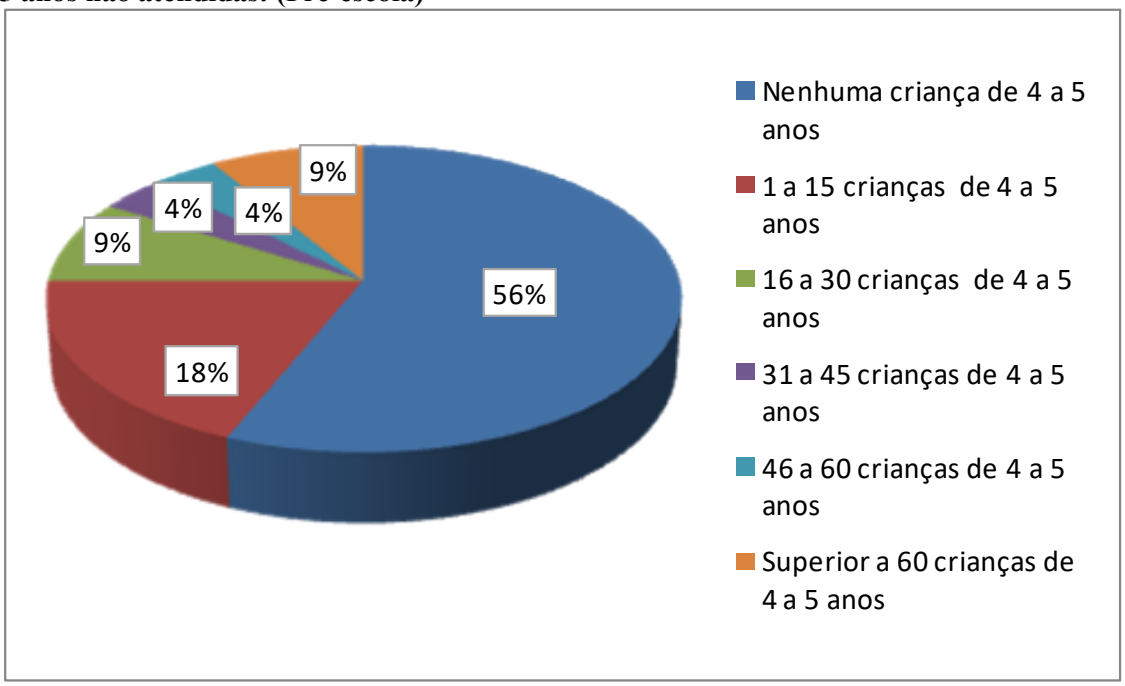
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 38 - Questão 3 do I-Educ (META 4.2 da ODS): 3. A prefeitura municipal fez uma pesquisa/estudo para levantar o número de crianças que necessitavam de pré-escola em 2019?



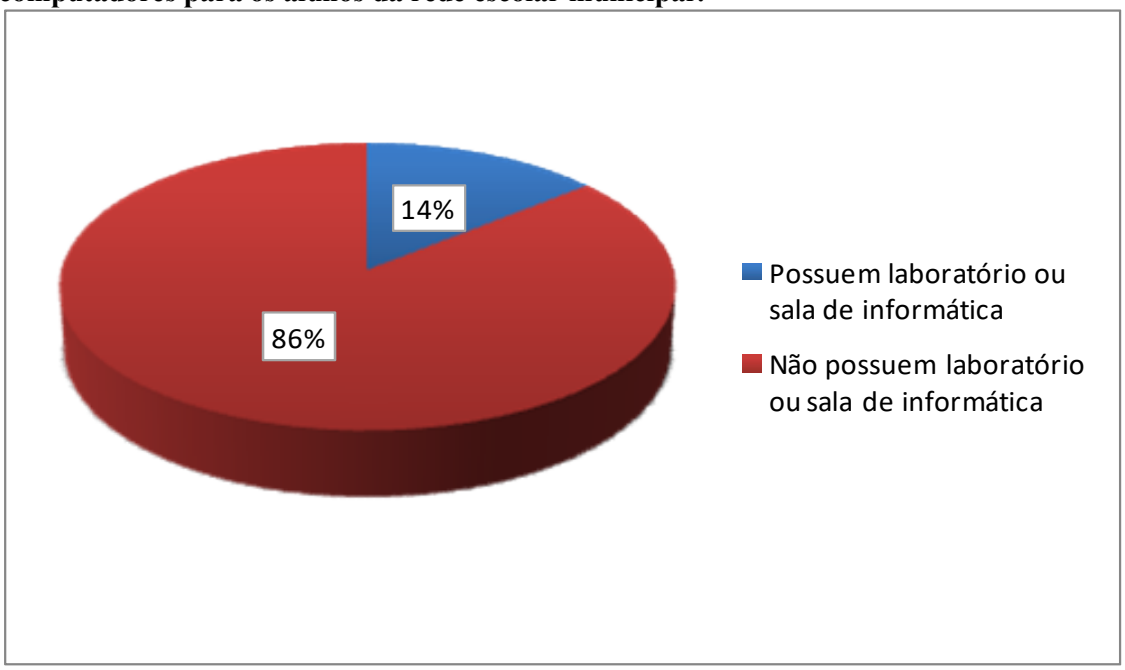
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 39 - Questão 3.3 do I-Educ (META 4.2 da ODS): 3.3 Número de crianças de 4 a 5 anos não atendidas: (Pré-escola)



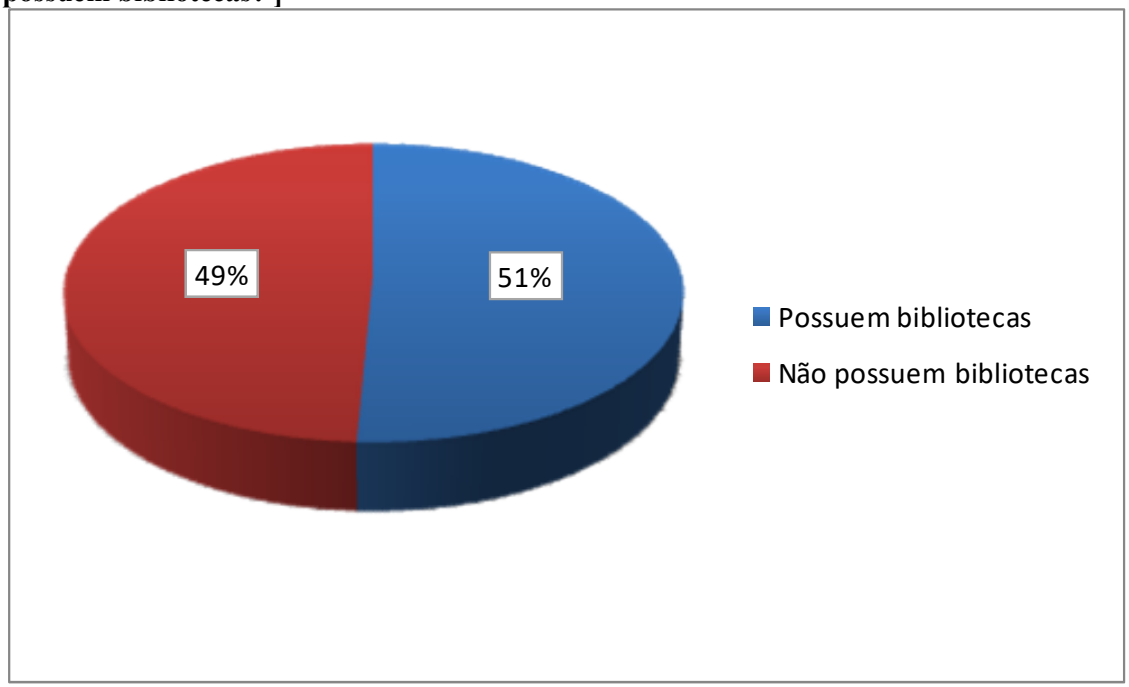
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 40 - Questão 9 do I-Educ (META 4.2 da ODS): 9. Sobre a infraestrutura de ensino com apoio da Tecnologia, todas as escolas dos Anos Iniciais do Ensino Fundamental (1º ao 5º ano) possuem laboratórios ou sala de informática com computadores para os alunos da rede escolar municipal?



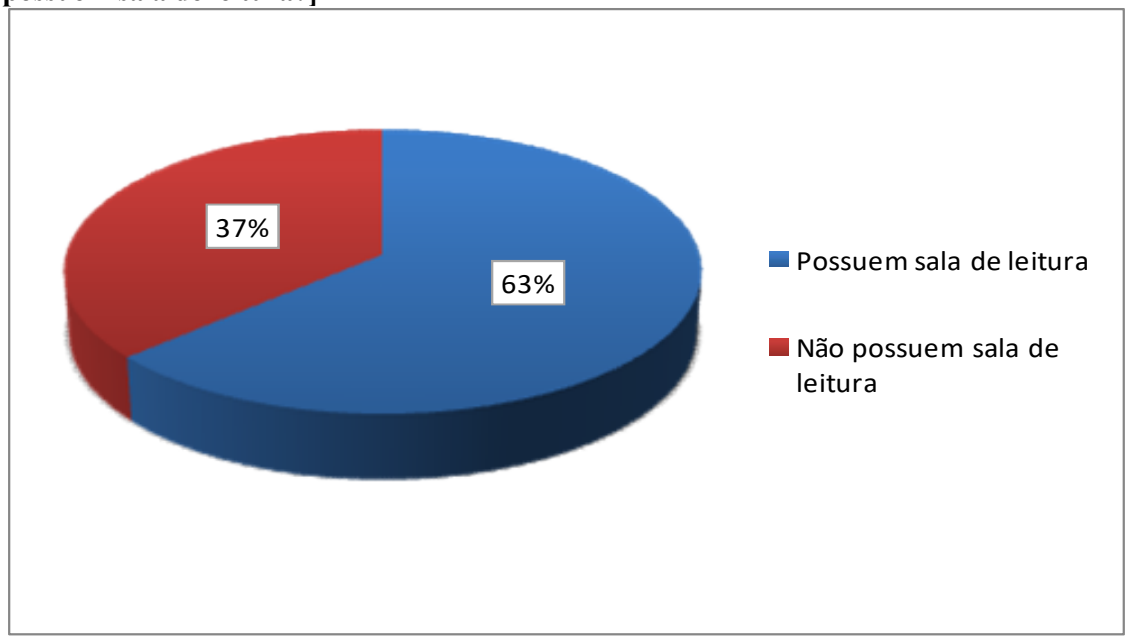
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 41 - Questão 21 do I-Educ (META 4.2 da ODS): 21. Quanto às bibliotecas e salas de leitura na rede municipal, responda: [Quantas escolas da rede municipal possuem bibliotecas?]



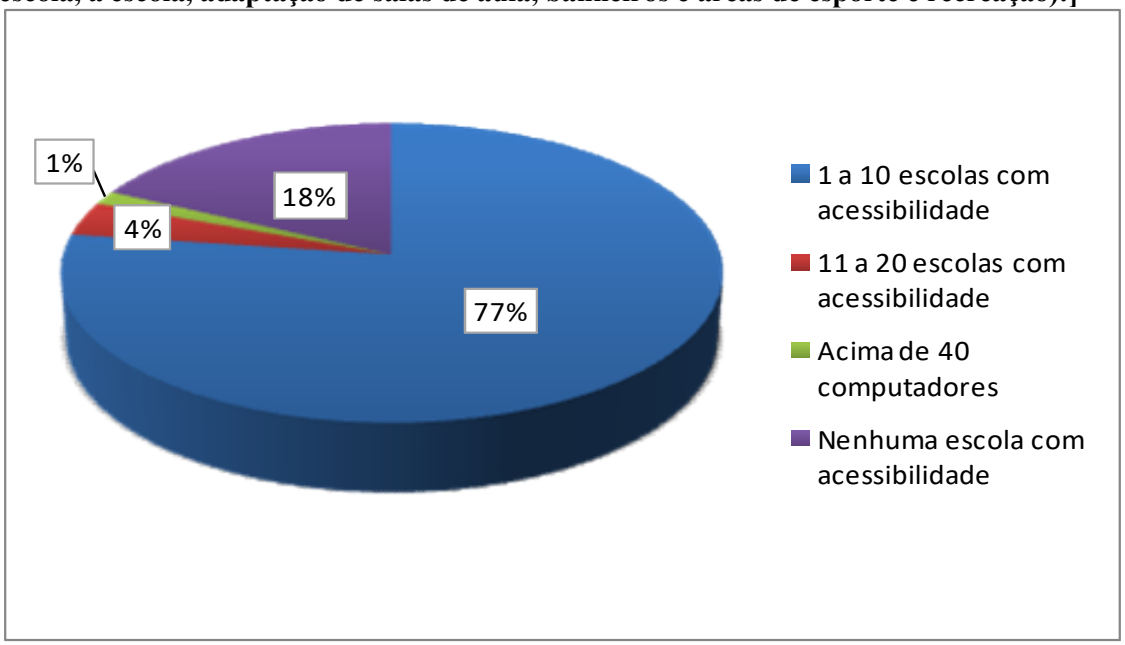
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 42 - Questão 21 do I-Educ (META 4.2 da ODS): 21. Quanto às bibliotecas e salas de leitura na rede municipal, responda: [Quantas escolas da rede municipal possuem sala de leitura?]



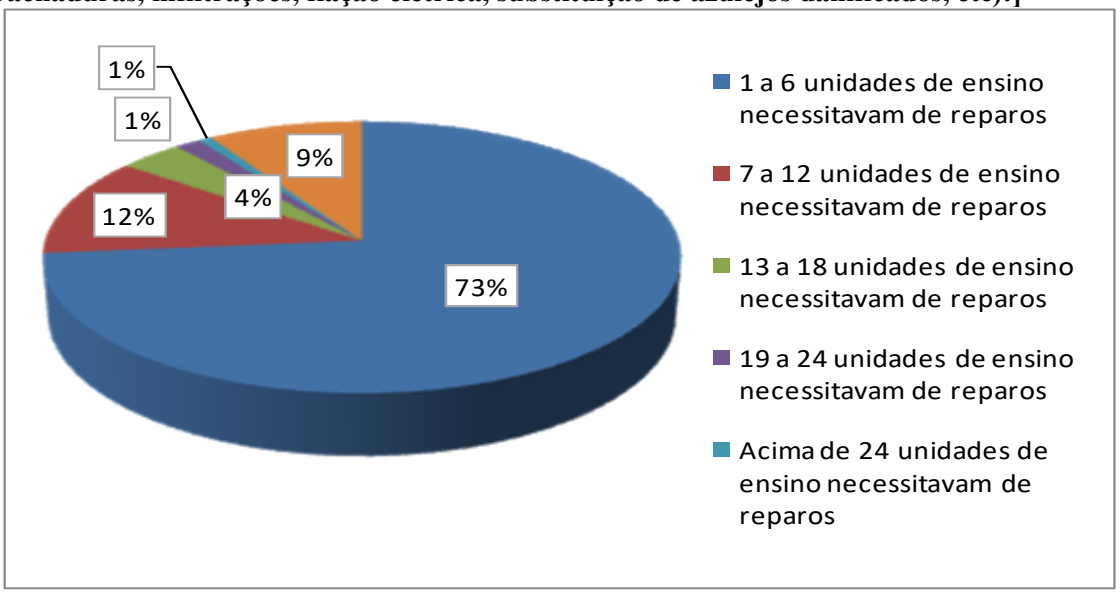
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 43 - Questão 10 do I-Educ (META 4.a da ODS): 10. Sobre a infraestrutura das escolas dos Anos Iniciais do Ensino Fundamental (1º ao 5º ano), informe: [Quantidade de escolas adaptadas para receber crianças com deficiência (Rampas e vias de acesso à escola, à escola, adaptação de salas de aula, banheiros e áreas de esporte e recreação):]



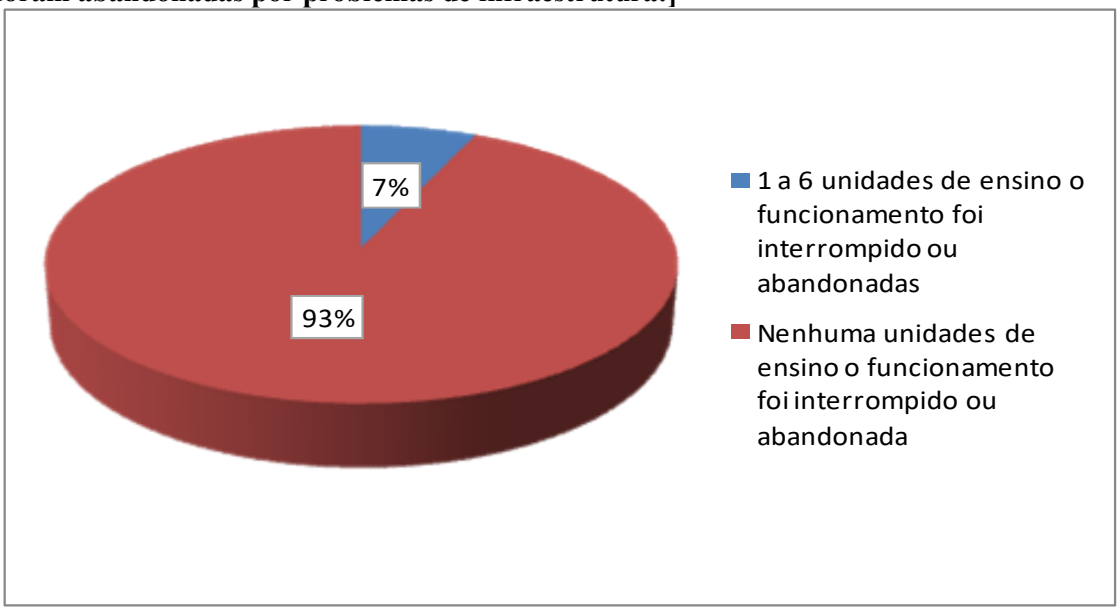
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 44 - Questão 11 do I-Educ (META 4.a da ODS): 11.1 Sobre a infraestrutura e necessidade de reparos nas unidades de ensino destinadas à creche, pré-escola e Anos Iniciais do Ensino Fundamental (1º ao 5º ano) do município no ano de 2019, informe: [Quantidade de unidades de ensino que necessitavam de reparos (conserto de janelas, rachaduras, infiltrações, fiação elétrica, substituição de azulejos danificados, etc):]



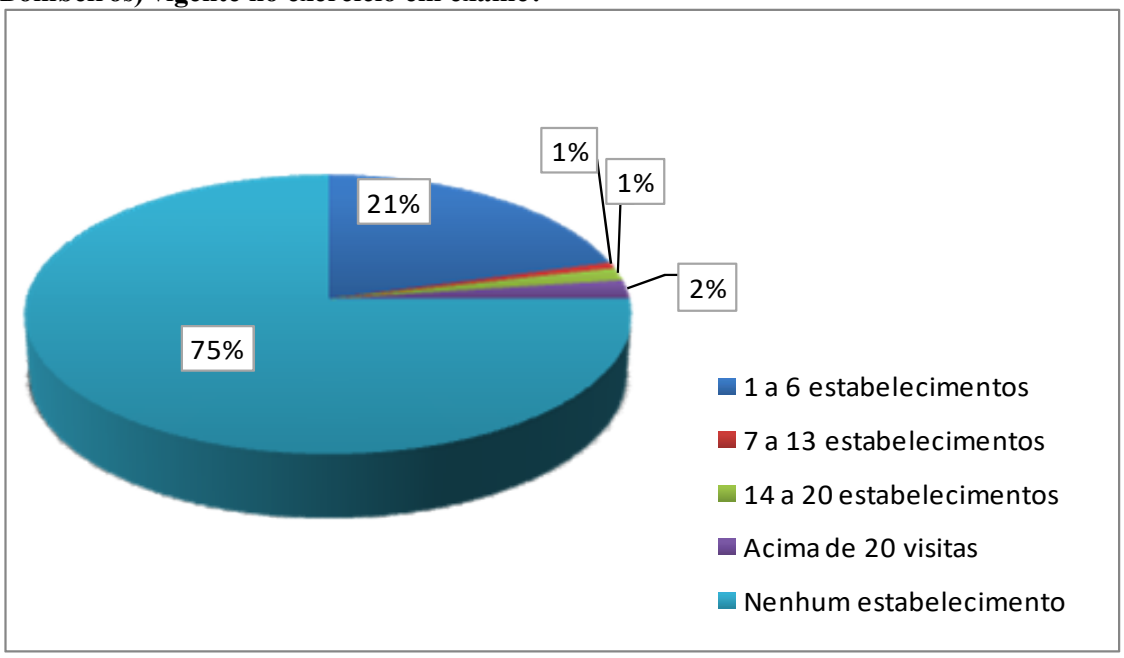
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 45 Questão 11 do I-Educ (META 4.a da ODS): 11.2 Sobre a infraestrutura e necessidade de reparos nas unidades de ensino destinadas à creche, pré-escola e Anos Iniciais do Ensino Fundamental (1º ao 5º ano) do município no ano de 2019, informe: [Quantidade de unidades de ensino que tiveram seu funcionamento interrompido ou foram abandonadas por problemas de infraestrutura:]



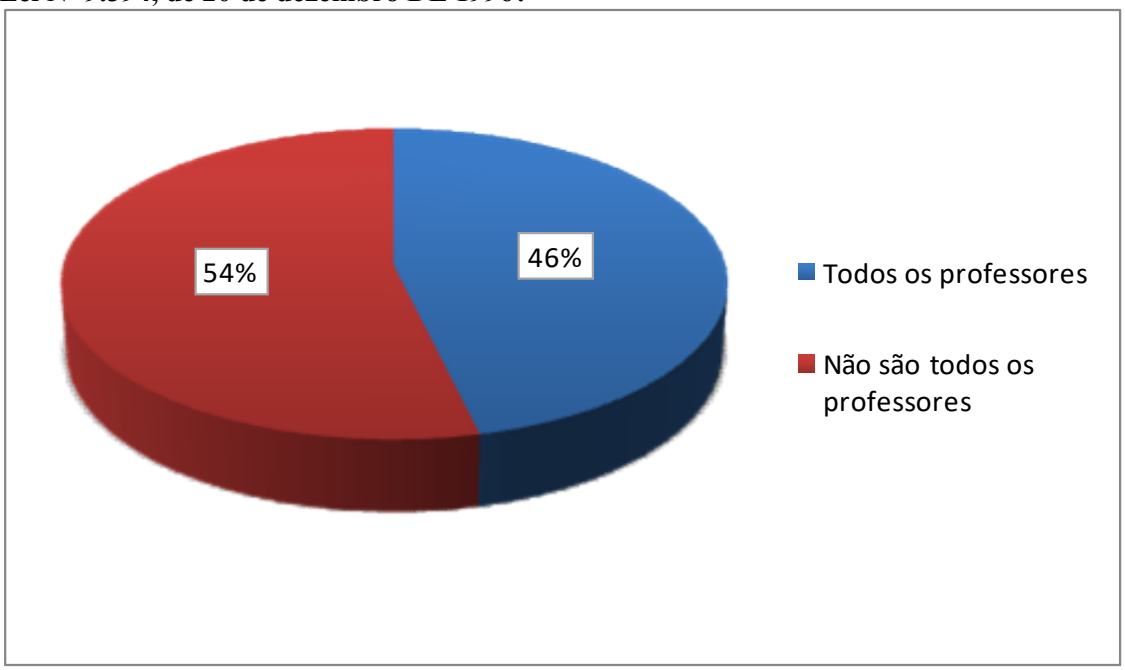
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 46 - Questão 28 do I-Educ (META 4.a da ODS): 28. Quantos estabelecimentos de ensino da rede pública municipal possuíam AVCB (Auto de Vistoria do Corpo de Bombeiros) vigente no exercício em exame?



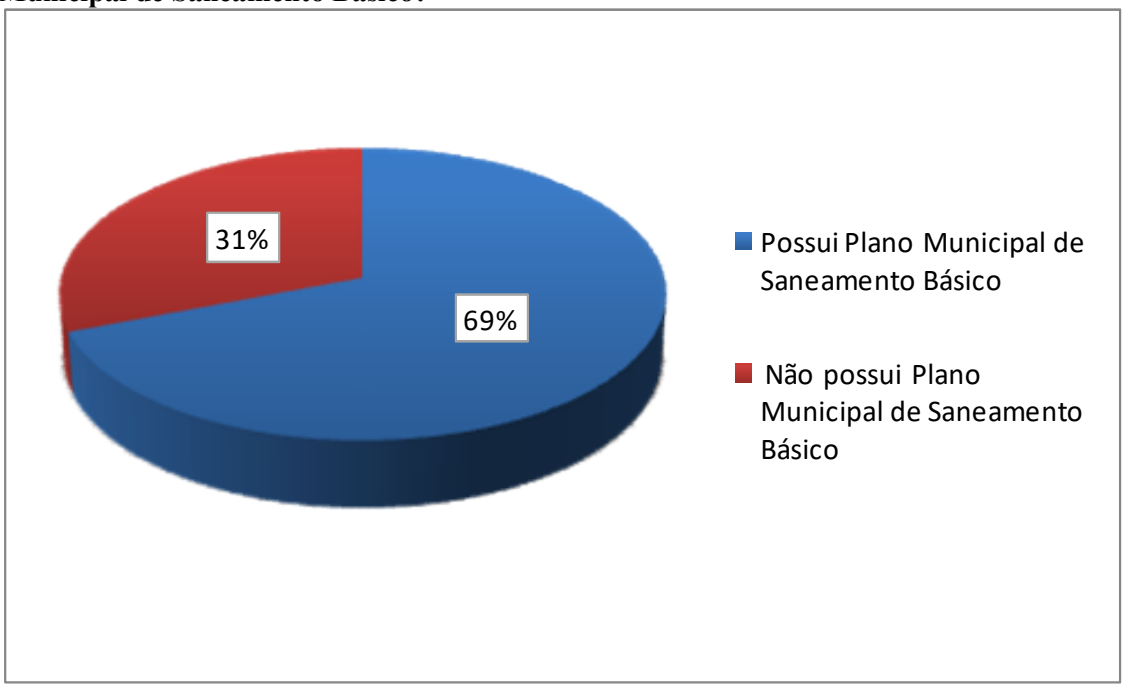
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 47 - Questão 16 do I-Educ (META 4.c da ODS): 16. Todos os professores da Educação Básica possuem formação específica de nível superior, obtida em curso de licenciatura na área de conhecimento em que atuam, conforme instituído no art. 62 da Lei Nº 9.394, de 20 de dezembro DE 1996?



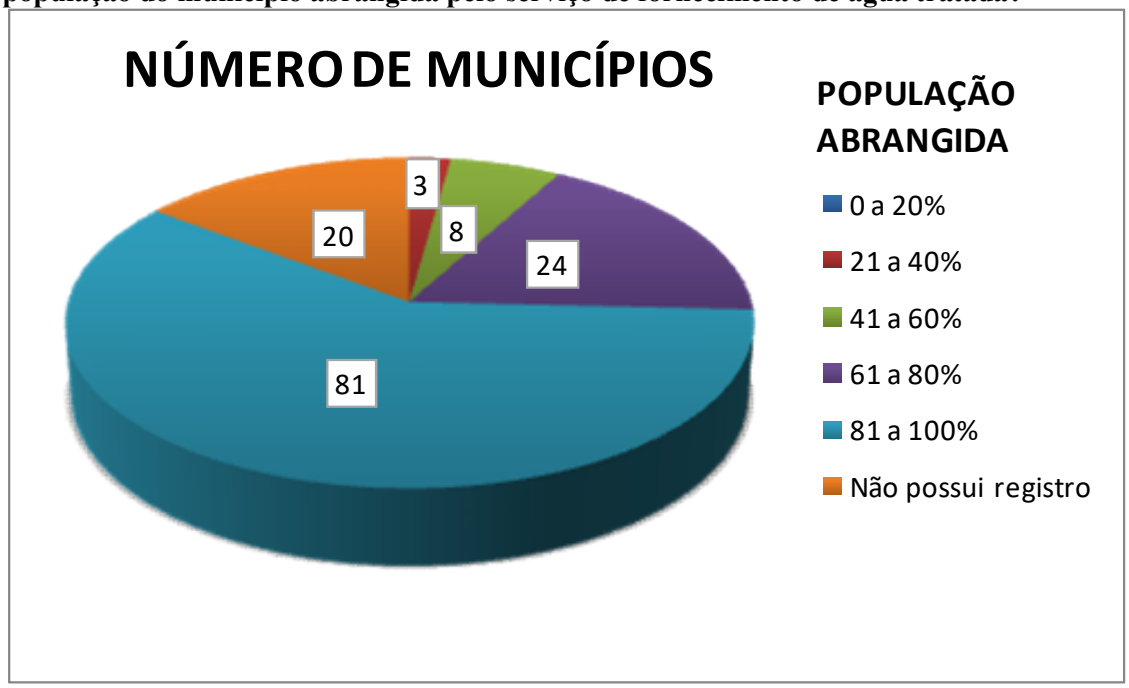
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 48 – Questão 9 do I-Amb (META 6.2 da ODS): 9. O município possui seu Plano Municipal de Saneamento Básico?



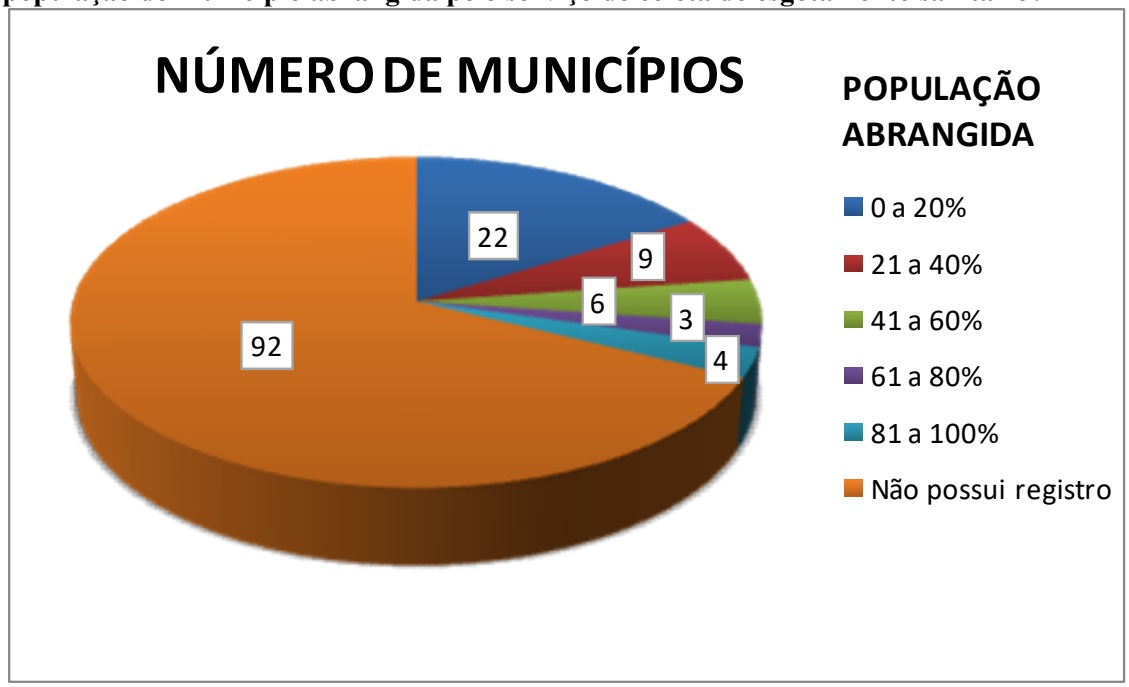
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 49 – Questão 11 do I-Amb (META 6.2 da ODS): 11. Qual o percentual da população do município abrangida pelo serviço de fornecimento de água tratada?



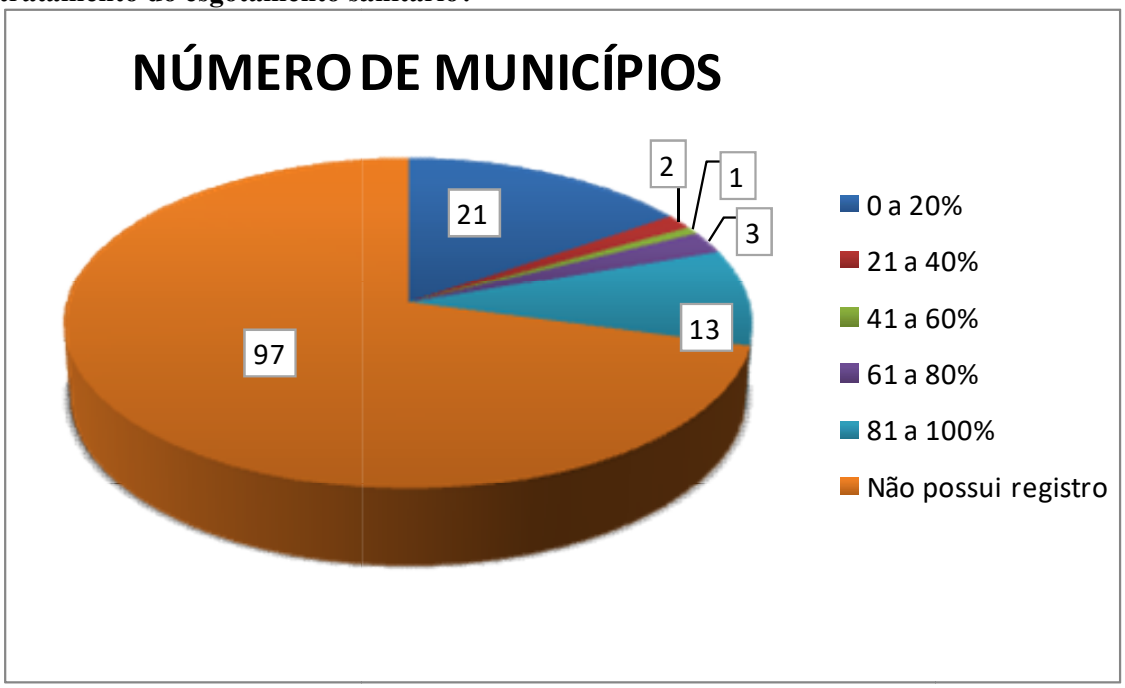
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 50 Questão 12 do I-Amb (META 6.2 da ODS): 12. Qual o percentual da população do município abrangida pelo serviço de coleta de esgotamento sanitário?



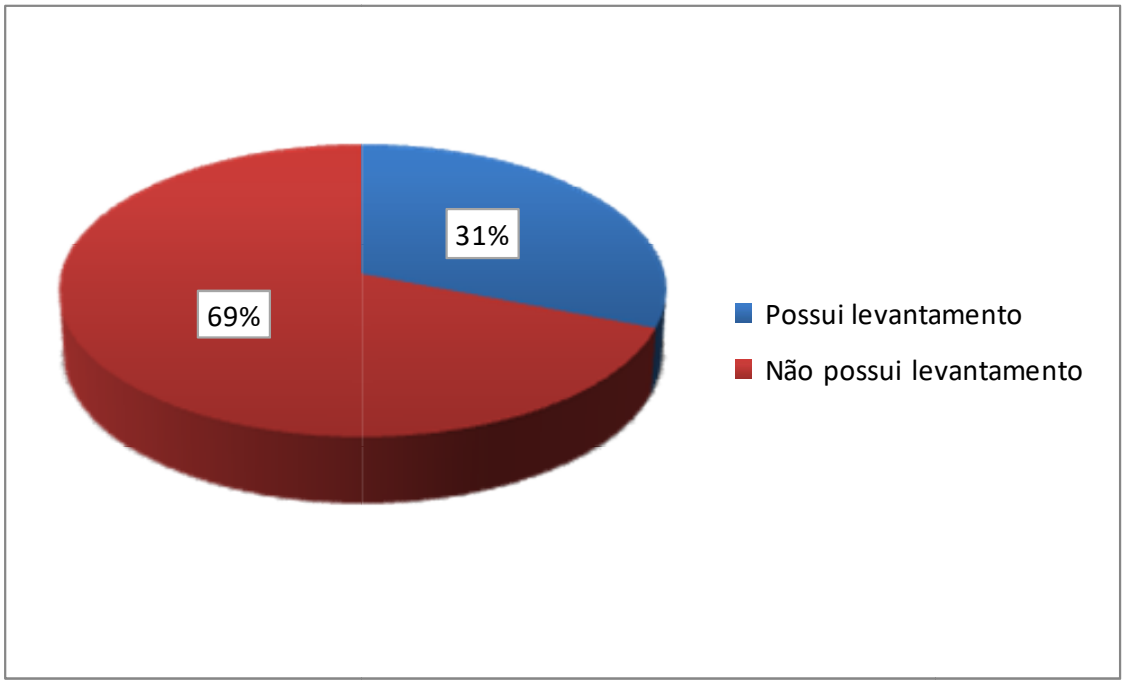
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 51 – Questão 13 do I-Amb (META 6.2 da ODS): 13. Qual o percentual de tratamento do esgotamento sanitário?



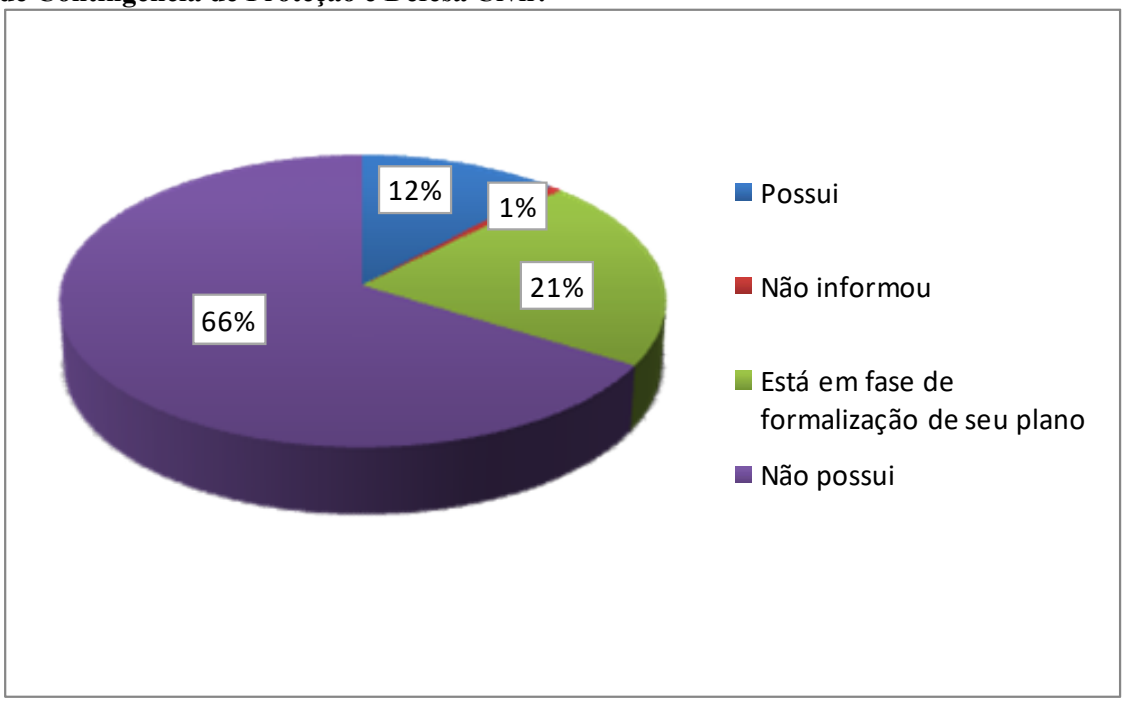
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 52 – Questão 4 do I-Cidade (META 11.b da ODS): 4. O município possui algum tipo de levantamento para identificação de risco para intervenções do Poder Público?



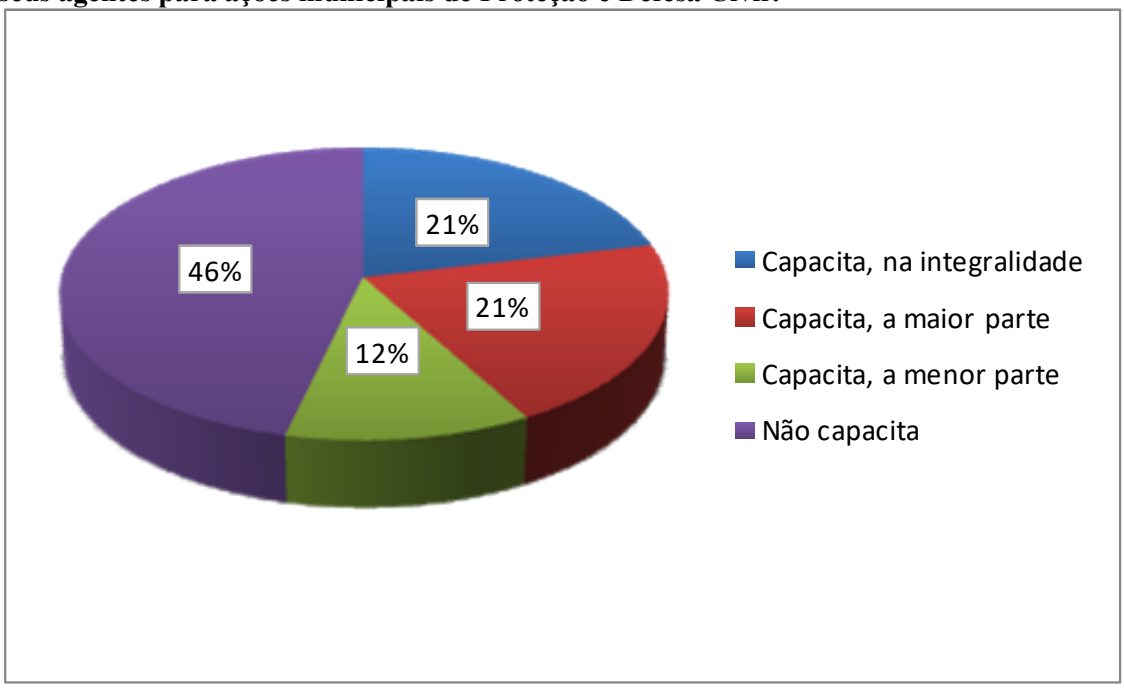
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 53 – Questão 5 do I-Cidade (META 11.b da ODS): 5. O município possui Plano de Contingência de Proteção e Defesa Civil?



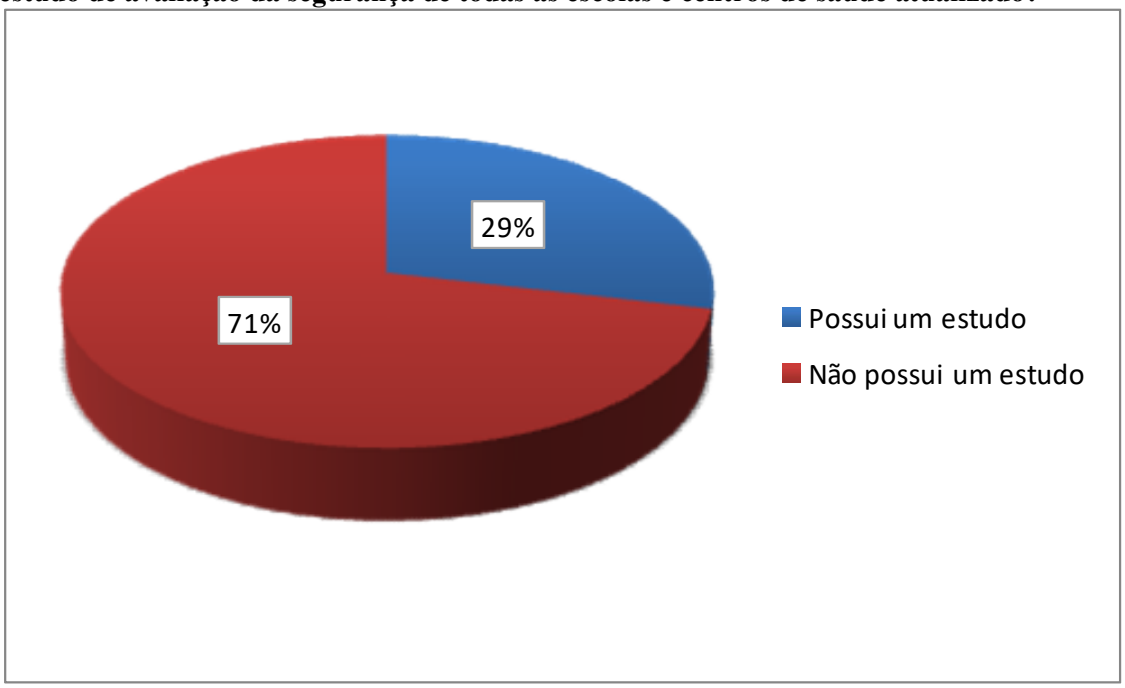
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 54 – Questão 6 do I-Cidade (META 11.b da ODS): 6. O município capacita seus agentes para ações municipais de Proteção e Defesa Civil?



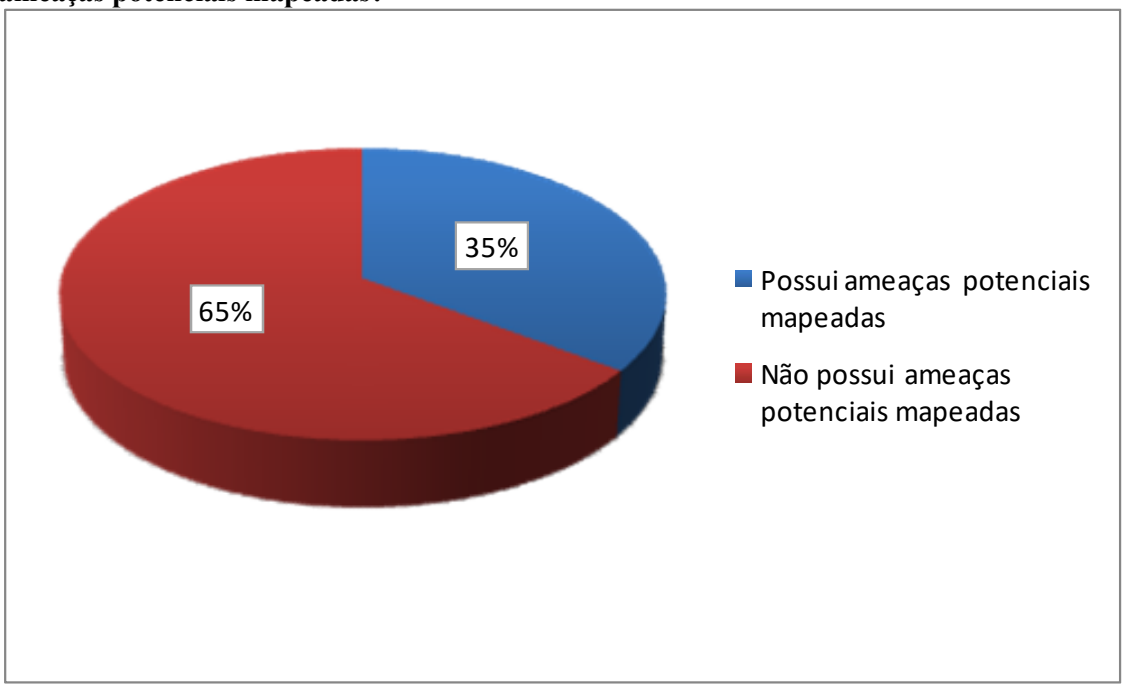
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 55 – Questão 8 do I-Cidade (META 11.b da ODS): 8. O município possui um estudo de avaliação da segurança de todas as escolas e centros de saúde atualizado?



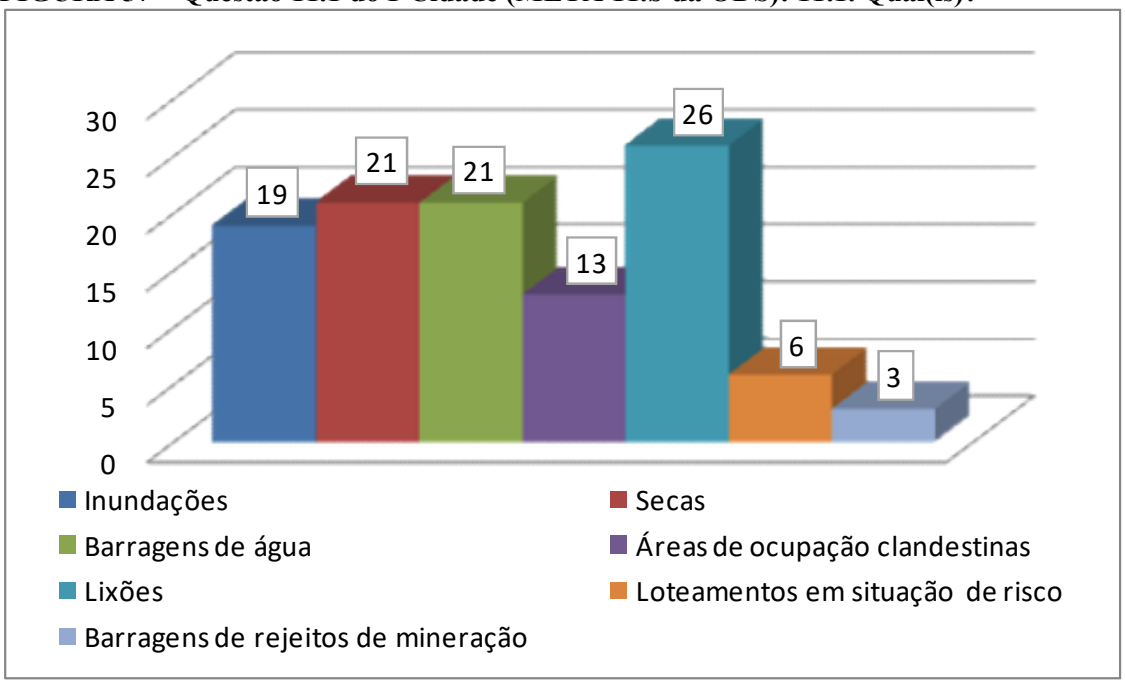
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 56 – Questão 11 do I-Cidade (META 11.b da ODS): 11. O município possui ameaças potenciais mapeadas?



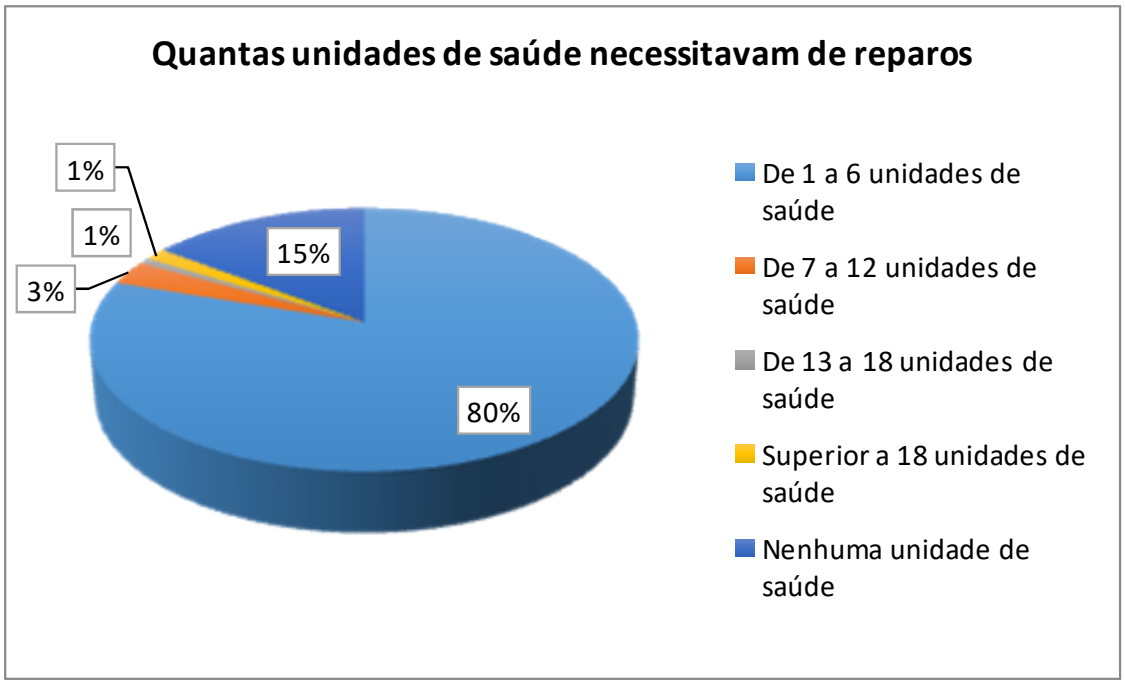
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 57 – Questão 11.1 do I-Cidade (META 11.b da ODS): 11.1. Qual(is)?



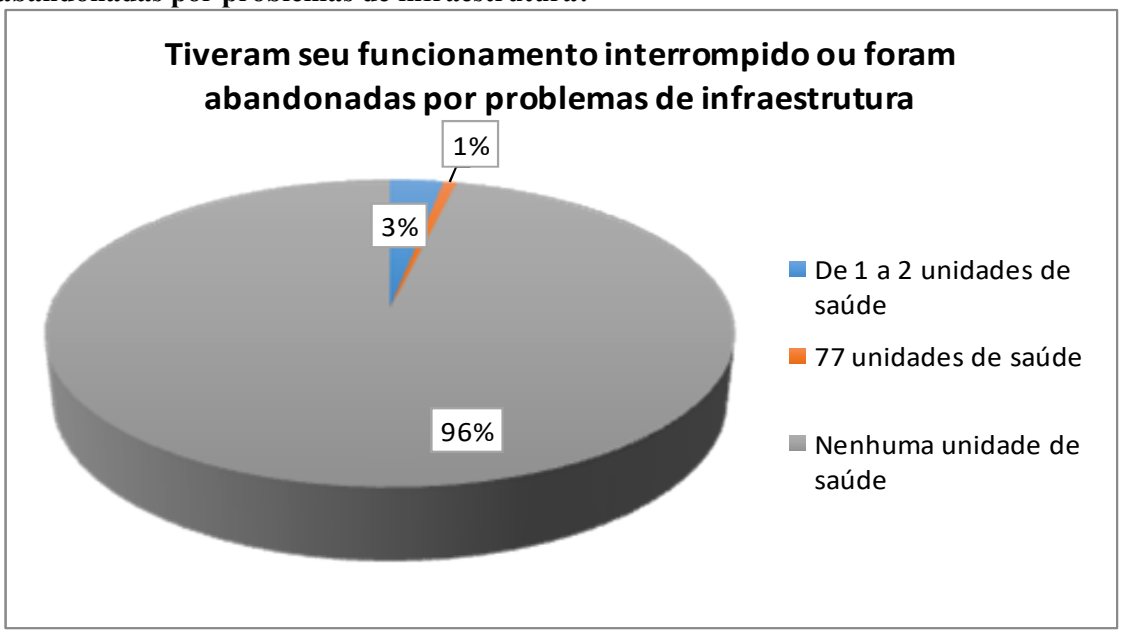
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 58 – Questão 26 do I-Saúde (META 11.7 da ODS): 26. Sobre a infraestrutura e necessidade de reparos nas unidades de saúde do município no ano de 2019, responda: Quantas unidades de saúde necessitavam de reparos (conserto de janelas, rachaduras, infiltrações, fiação elétrica, substituição de azulejos danificados, etc) em dezembro do exercício em exame?



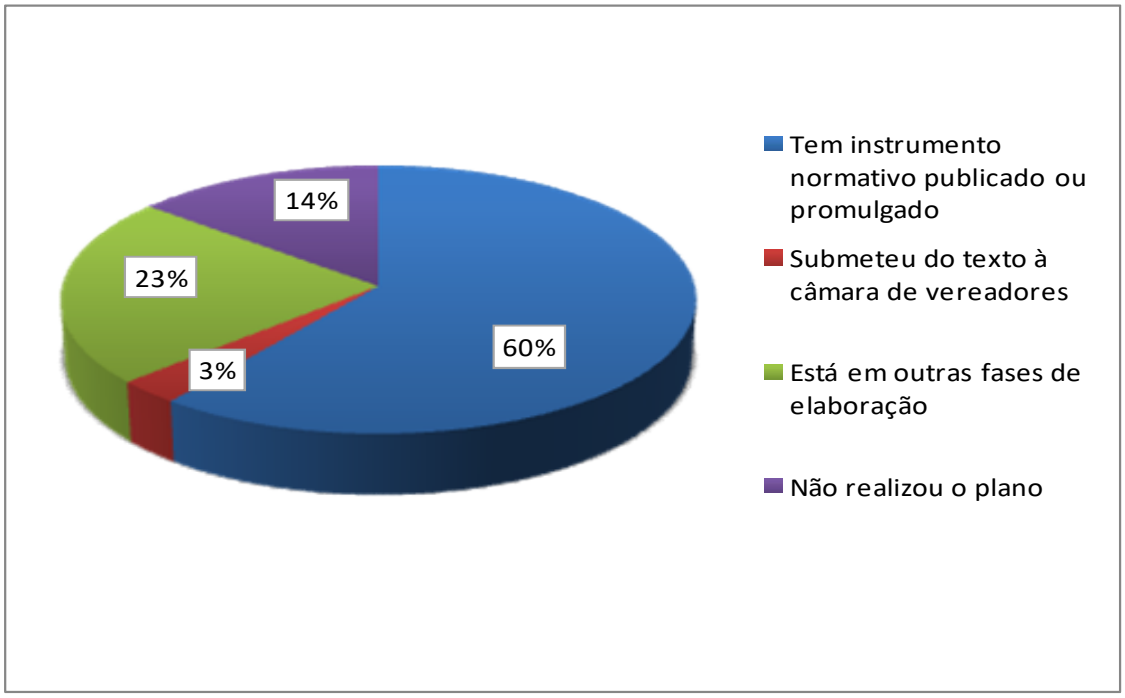
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 59 – Questão 26 do I-Saúde (META 11.7 da ODS): 26. Sobre a infraestrutura e necessidade de reparos nas unidades de saúde do município no ano de 2019, responda: Quantas unidades de saúde tiveram seu funcionamento interrompido ou foram abandonadas por problemas de infraestrutura?



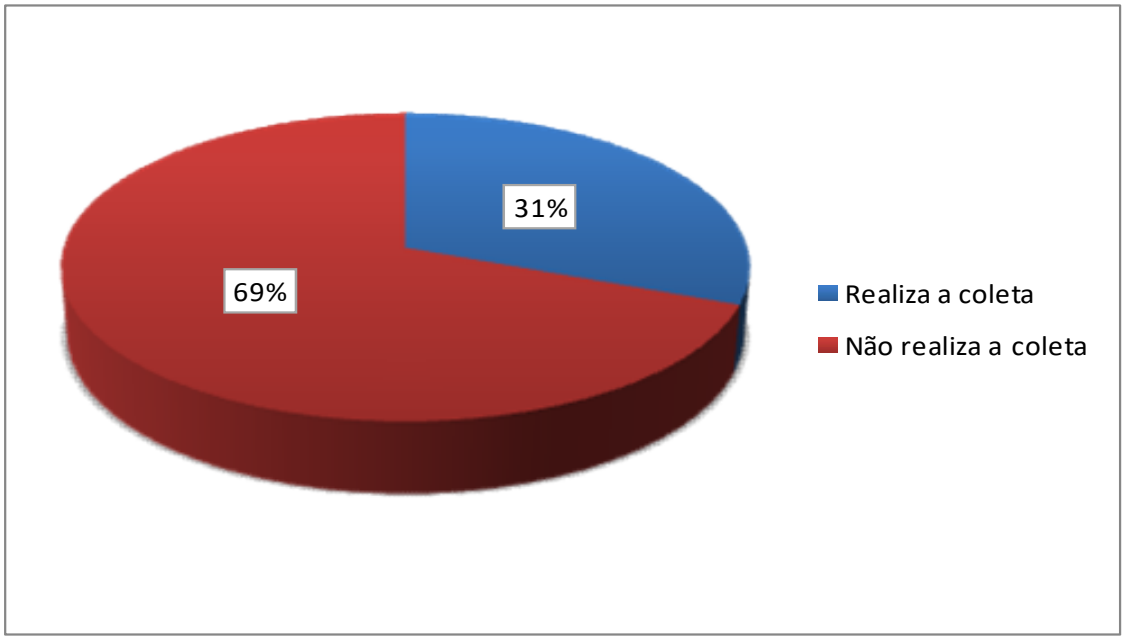
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 60 - Questão 1 do I-Amb (META 12.5 da ODS): 1 do I-Amb.: Sobre o Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos (PMGIRS) – Lei nº 12.305/2010 –informe:



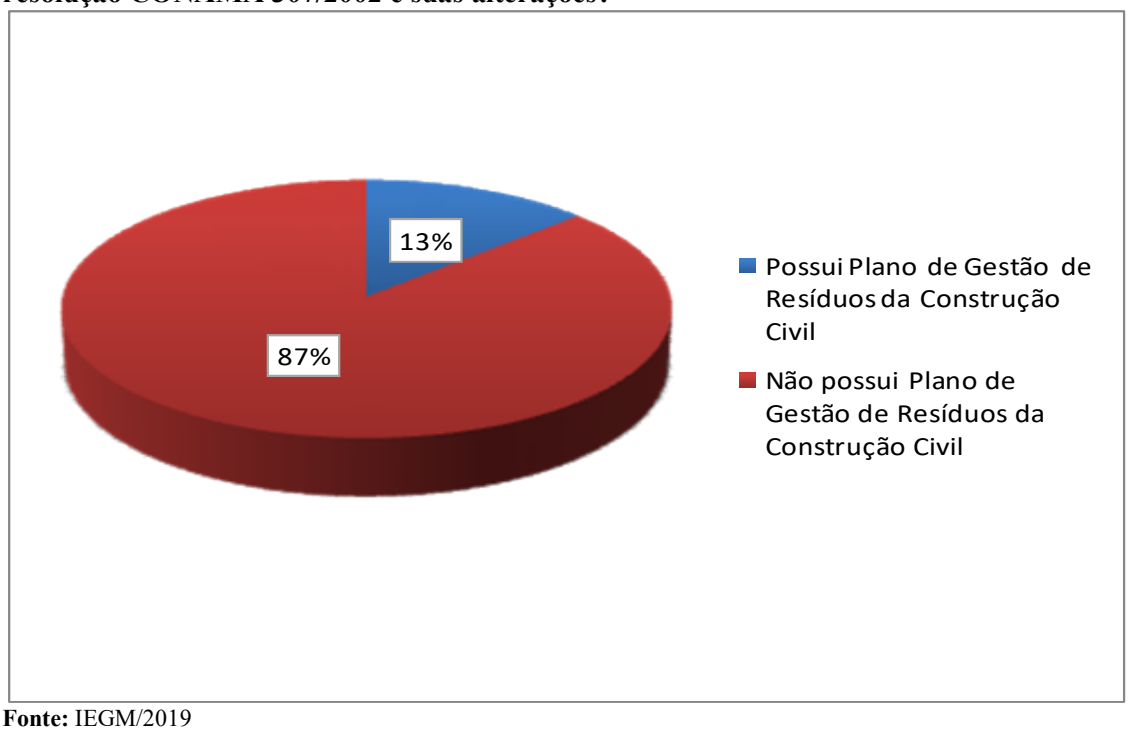
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 61 – Questão 2 do I-Amb (META 12.5 da ODS): 2. A prefeitura municipal realiza a coleta seletiva de resíduos sólidos?



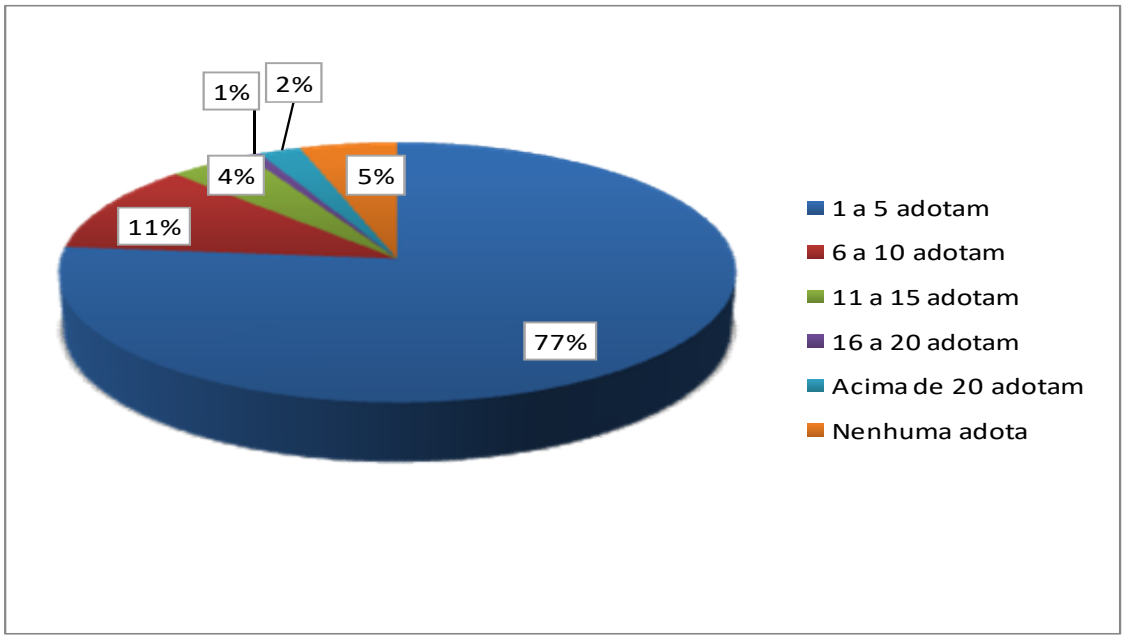
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 62 – Questão 3 do I-Amb (META 12.5 da ODS): 3. A prefeitura possui Plano de Gestão de Resíduos da Construção Civil elaborado e implantado de acordo com a resolução CONAMA 307/2002 e suas alterações?



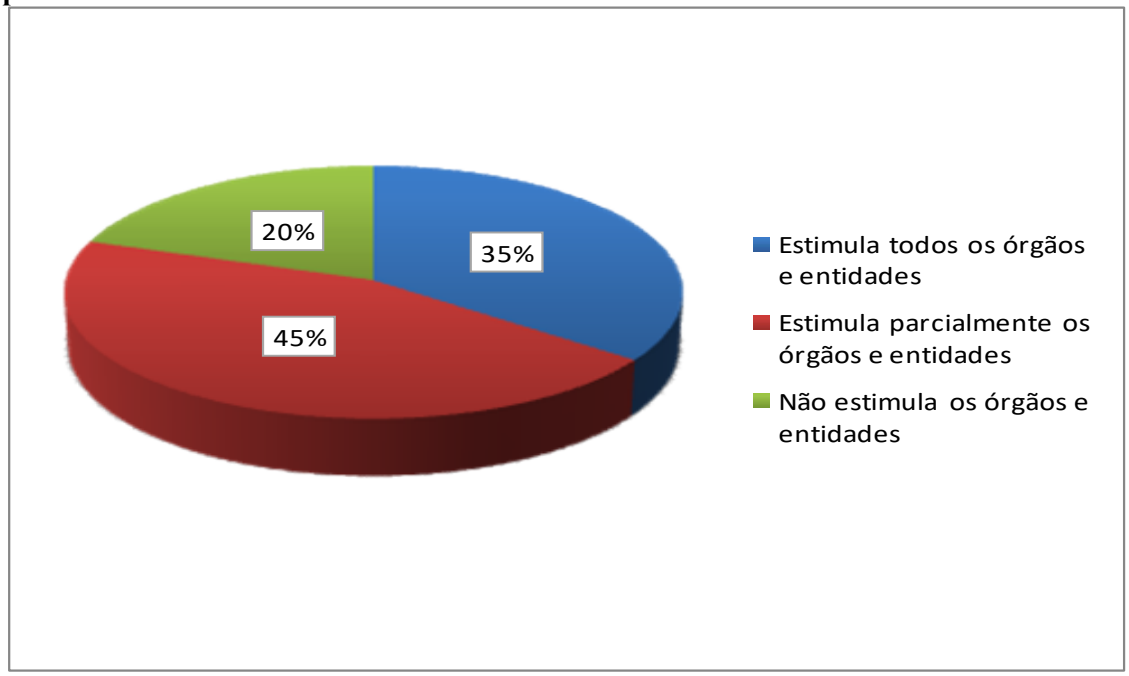
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 63 – Questão 4 do I-Amb (META 12.5 da ODS): 4. Sobre programa ou ação de educação ambiental na rede escolar municipal, informe o número de escolas dos Anos Iniciais (1º ao 5º ano do Ensino Fundamental) que adotam programa ou ação de educação ambiental:



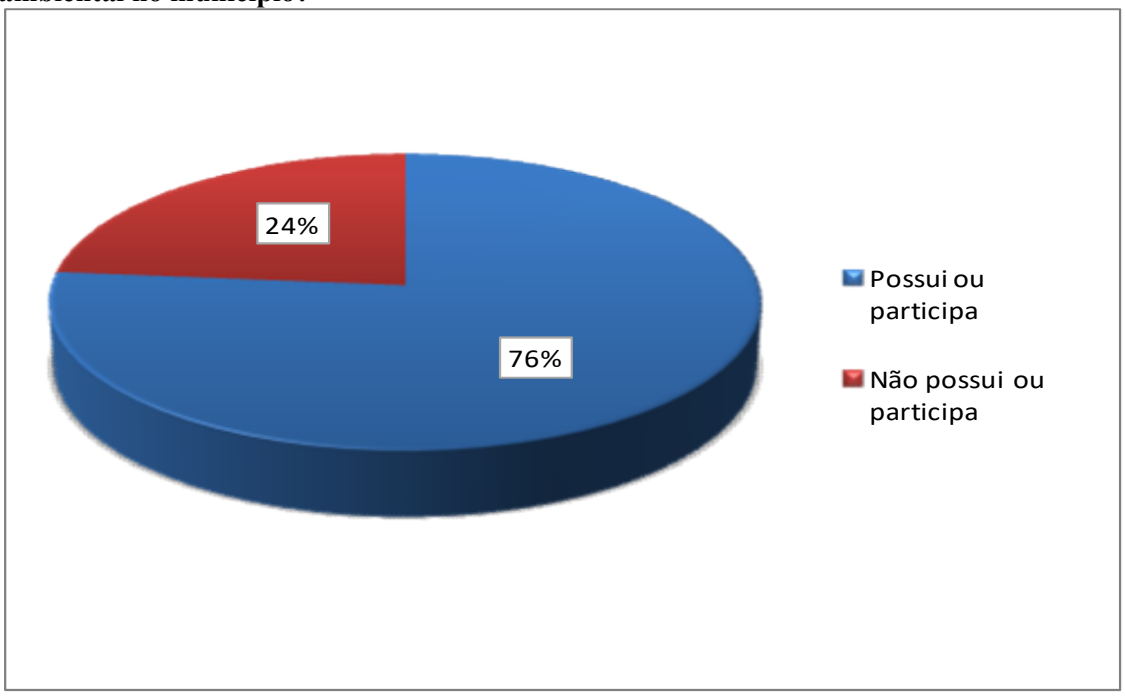
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 64 – Questão 5 do I-Amb (META 12.5 da ODS): 5. A prefeitura municipal estimula entre seus órgãos e entidades de sua responsabilidade projetos e/ou ações que promovam o uso racional de recursos naturais?



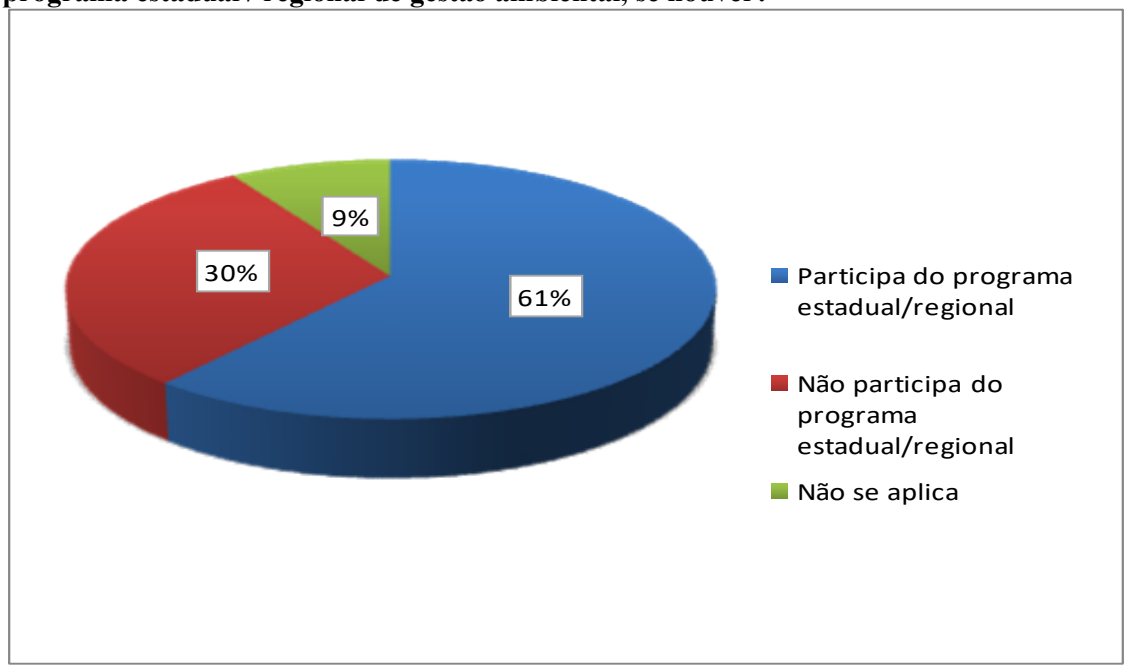
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 65 – Questão 6 do I-Amb (META 12.5 da ODS): 6. A prefeitura possui ou participa de algum programa ou ação que promovam a melhoria continua da qualidade ambiental no município?



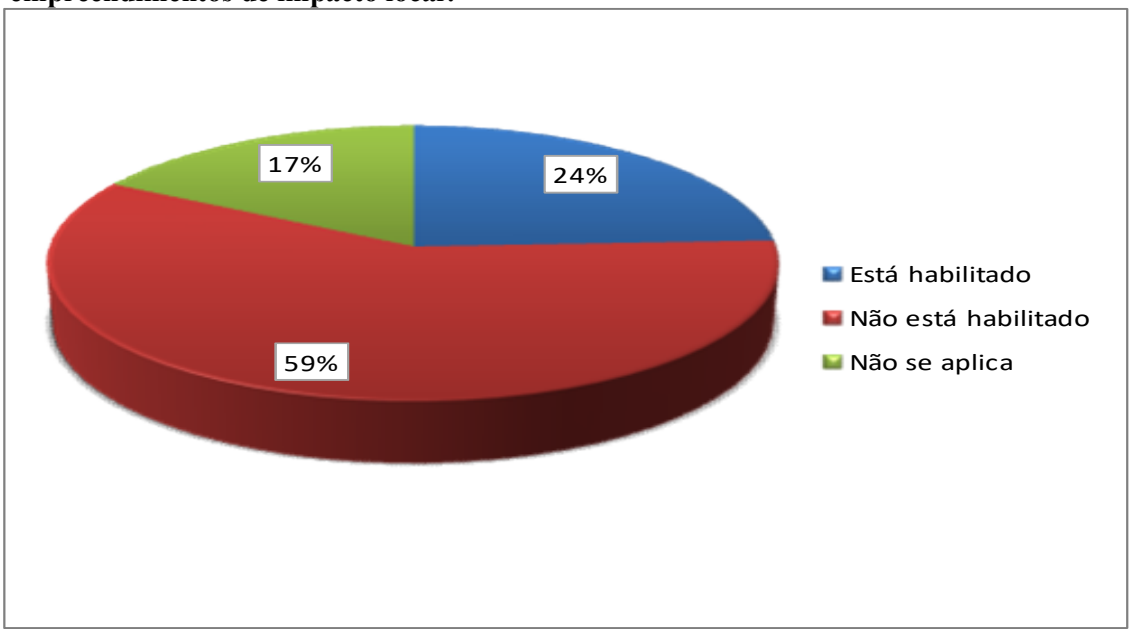
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 66 – Questão 18 do I-Amb (META 12.5 da ODS): 18. O município participa do programa estadual / regional de gestão ambiental, se houver?



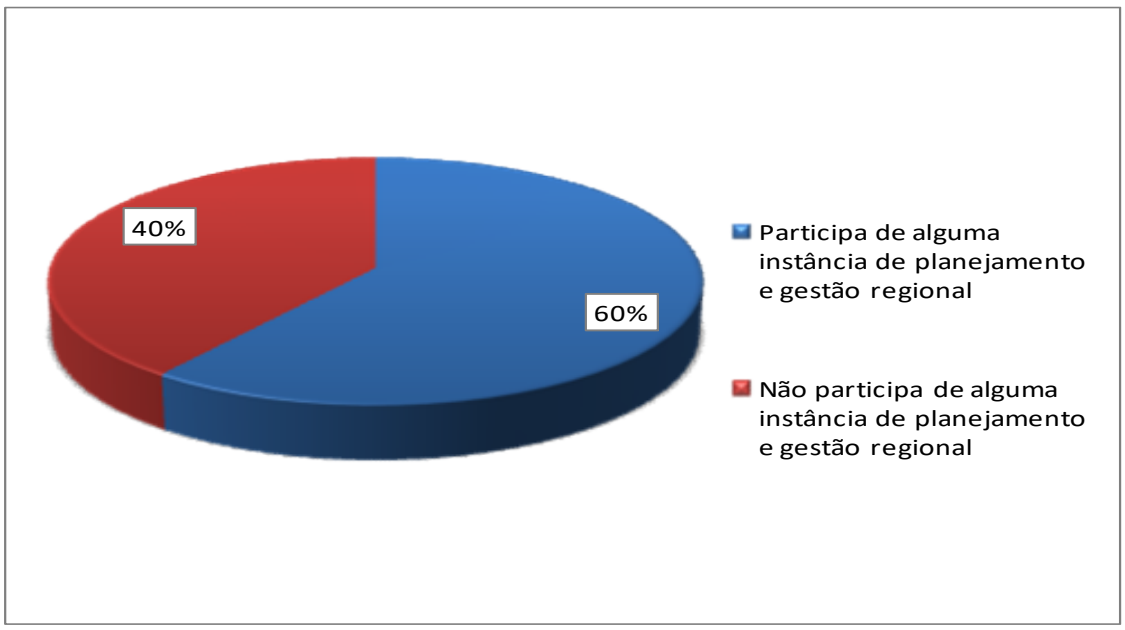
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 67 – Questão 19 do I-Amb (META 12.5 da ODS): 19. O município está habilitado junto ao Conselho Estadual do Meio Ambiente - CEMA, para licenciar os empreendimentos de impacto local?



Fonte: IEGM/2019

FIGURA 68 – Questão 21 do I-Amb (META 12.5 da ODS): 21. A prefeitura participa de alguma instância de planejamento e gestão regional (tais como comitê de bacia, conselho regional/metropolitano, conselho gestor de APA - Área de proteção Ambiental), que promova a melhoria continua da gestão ambiental municipal e da região em que está inserida?

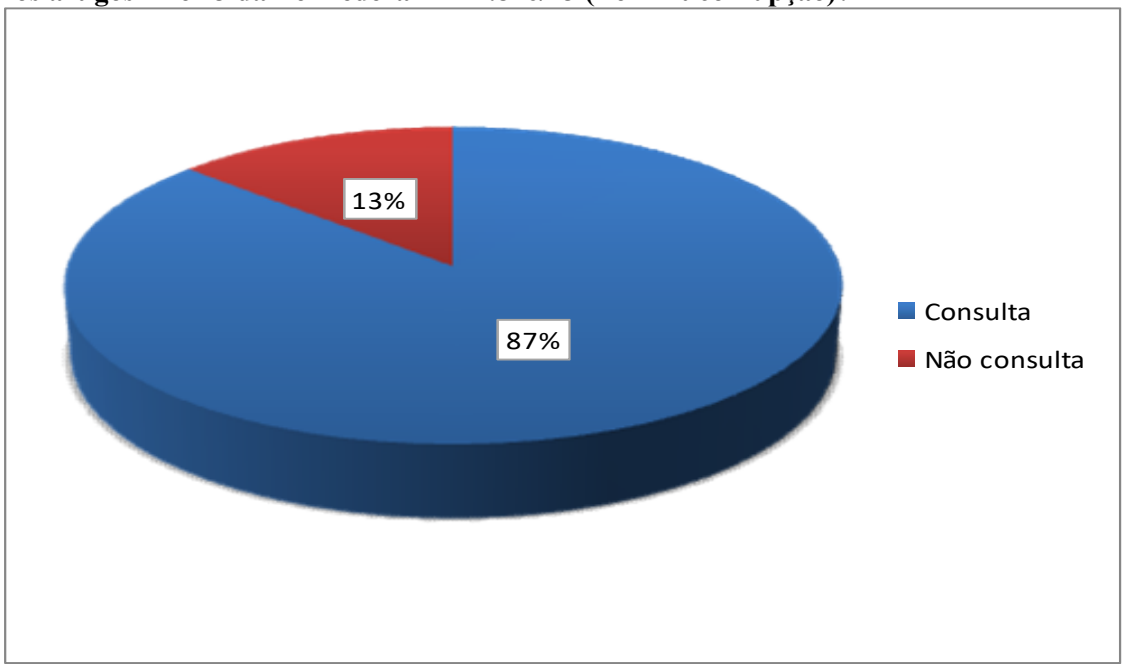


Fonte: IEGM/2019

FIGURA 69 – Questão 22 do I-Amb (META 12.5 da ODS): 22. O município ainda lança, a céu aberto (lixões), seus resíduos sólidos? (LF nº 12.305/10, art. 47, II)

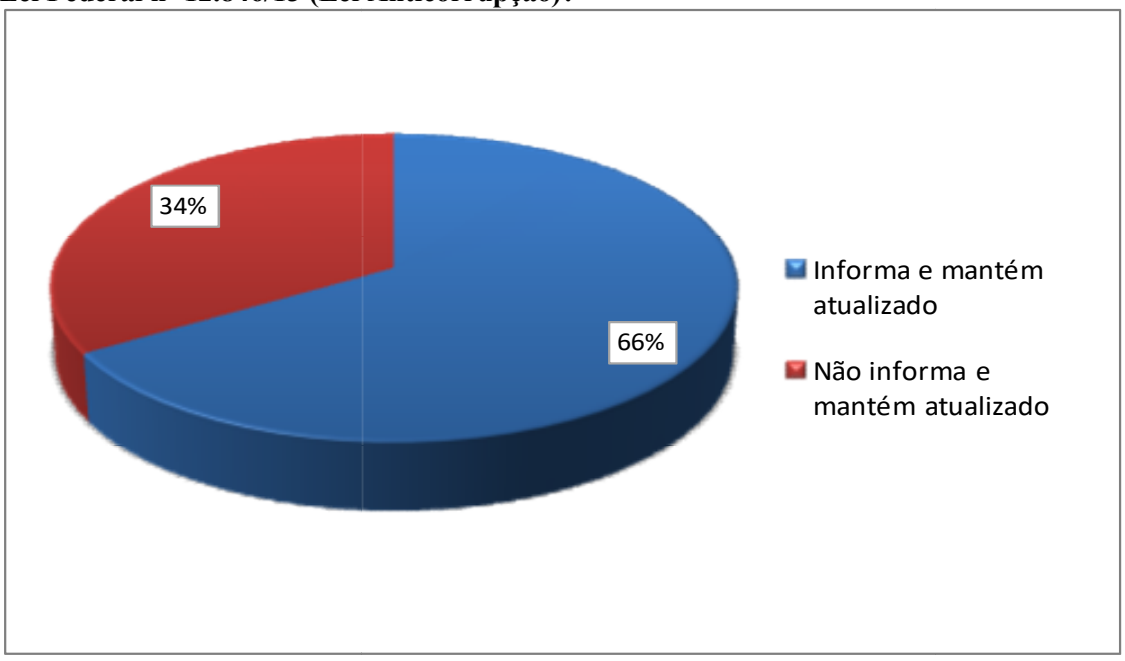
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 70 – Questão 37 do I-Plan. (META 16.5 da ODS): 37. Antes de efetivar uma contratação, o município consulta o Cadastro Nacional de Empresas Inidôneas e Suspensas (CEIS) e o Cadastro Nacional de Empresas Punidas (CNEP), ambos dispostos nos artigos 22 e 23 da Lei Federal nº 12.846/13 (Lei Anticorrupção)?



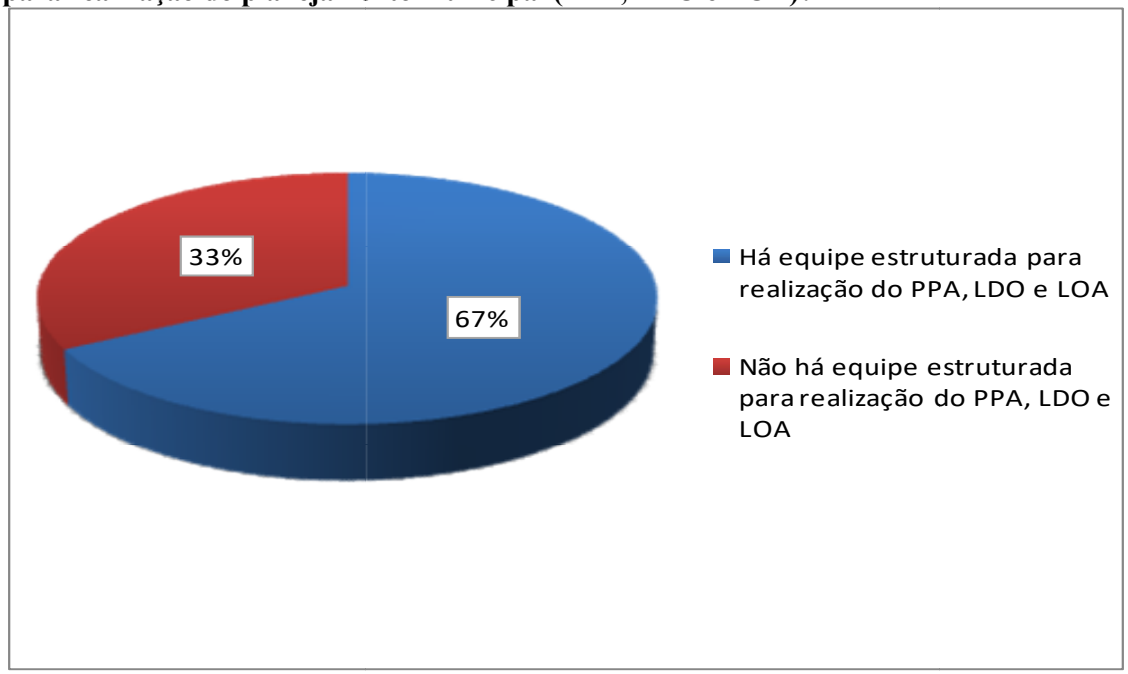
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 71 – Questão 38 do I-Plan. (META 16.5 da ODS): 38. O Município informa e mantém atualizado o Cadastro Nacional de Empresas Inidôneas e Suspensas (CEIS) e o Cadastro Nacional de Empresas Punidas (CNEP), ambos dispostos nos artigos 22 e 23 da Lei Federal nº 12.846/13 (Lei Anticorrupção)?



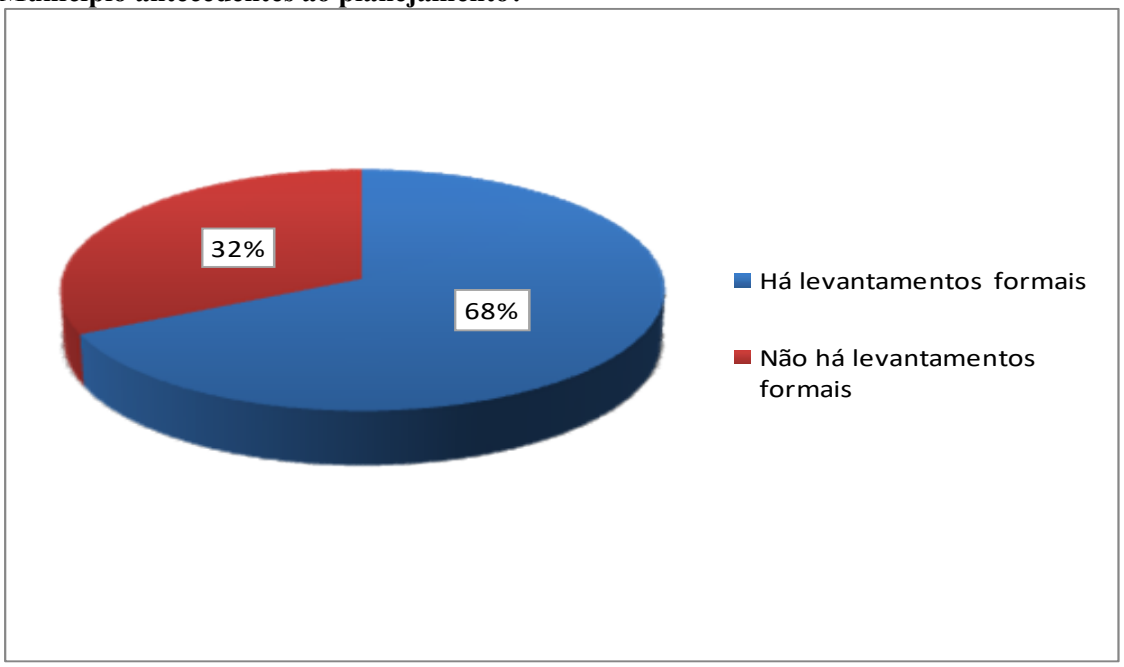
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 72 – Questão 04 do I-Plan. (META 16.7 da ODS): 4. Existe equipe estruturada para realização do planejamento municipal (PPA, LDO e LOA)?



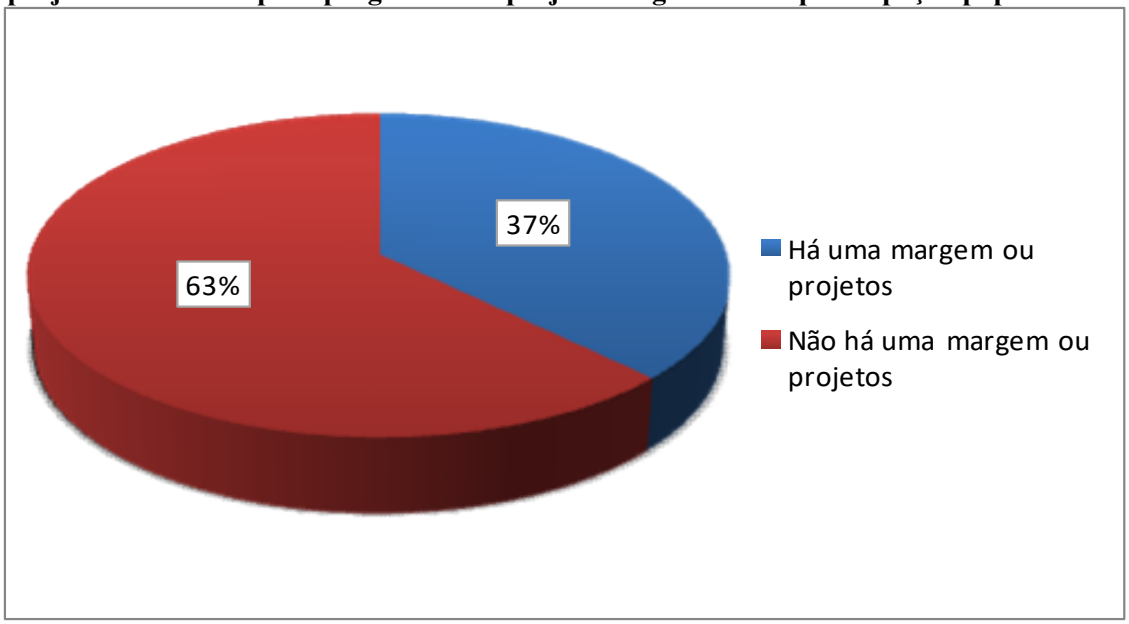
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 73 – Questão 15 do I-Plan. (META 16.7 da ODS): 15. Além da Audiência Pública, há levantamentos formais dos problemas, necessidades e deficiências do Município antecedentes ao planejamento?



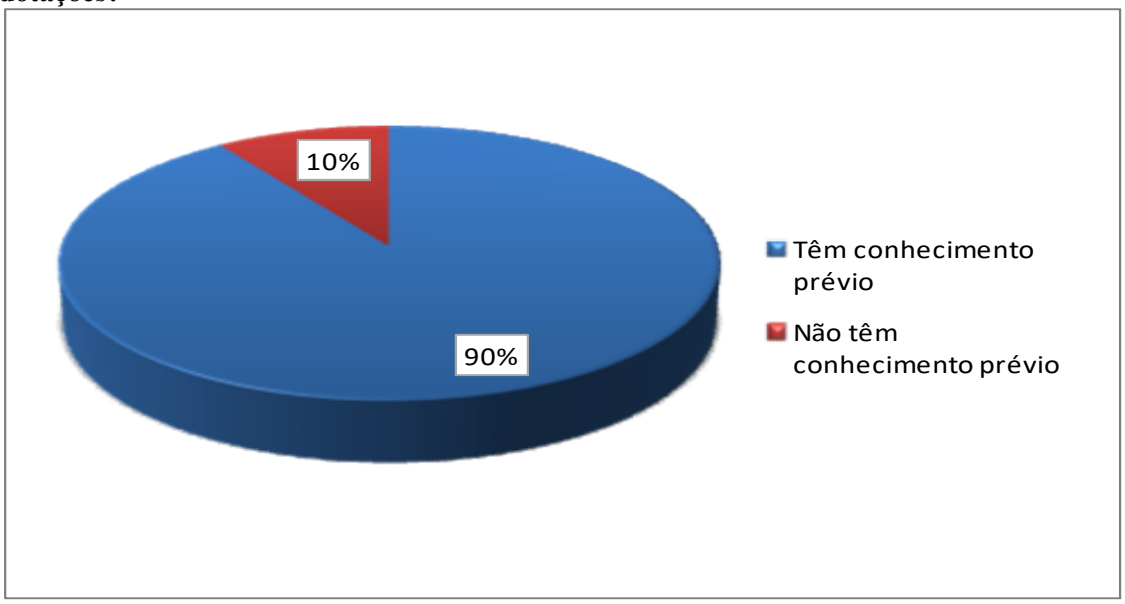
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 74 – Questão 21 do I-Plan. (META 16.7 da ODS): 21. Há uma margem ou projetos destinados para programas ou projetos originários da participação popular?



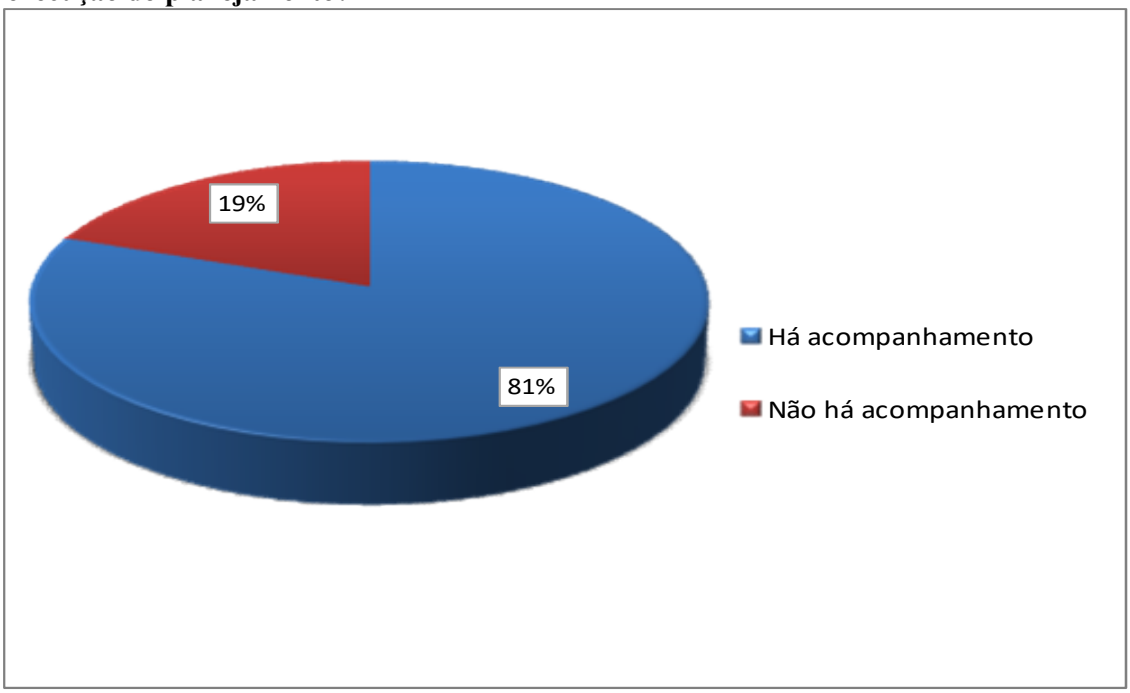
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 75 – Questão 32 do I-Plan. (META 16.7 da ODS): 32. Os setores da prefeitura têm conhecimento prévio da previsão de receita cabível para elaborarem suas dotações?



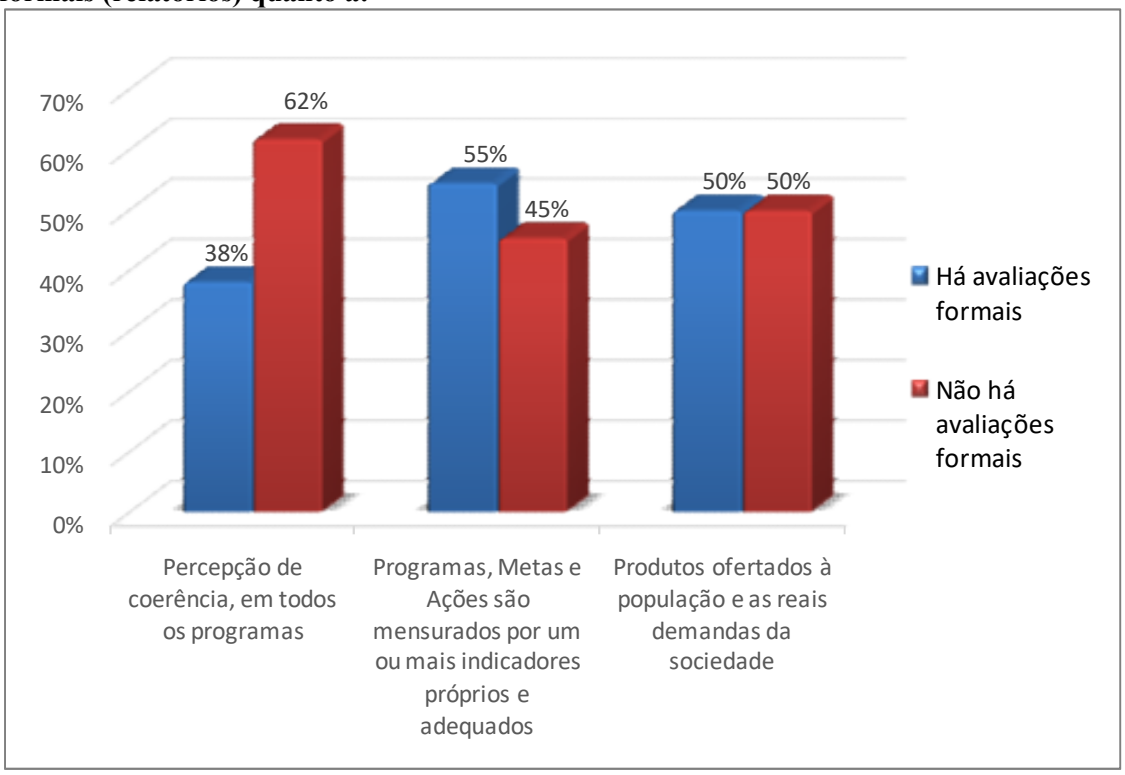
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 76 – Questão 33 do I-Plan. (META 16.7 da ODS): 33. Há acompanhamento da execução do planejamento?



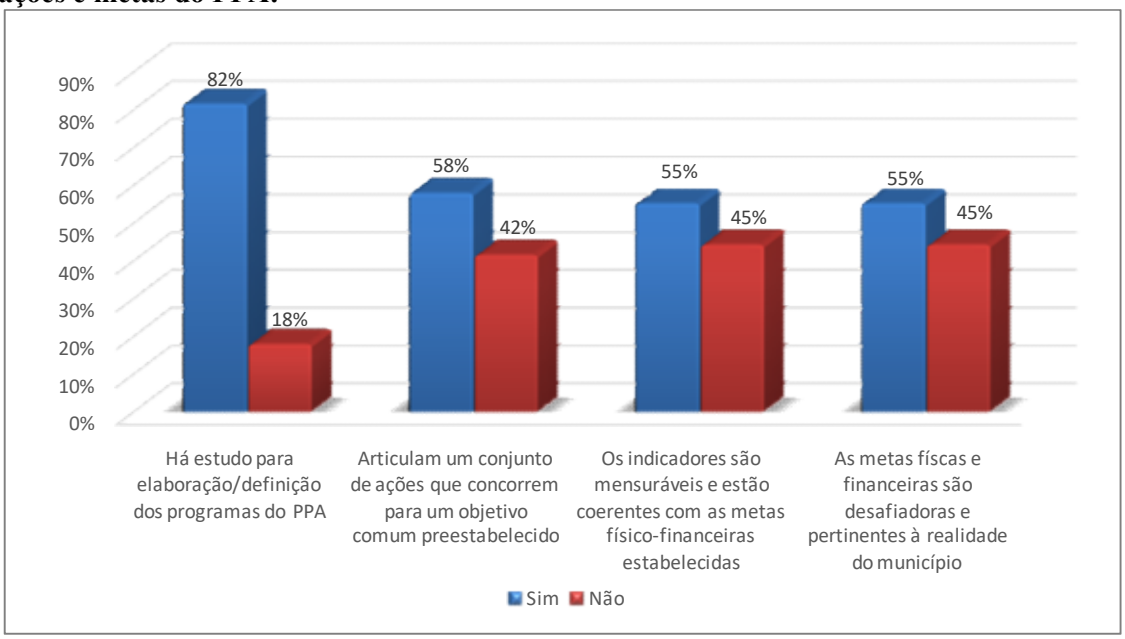
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 77 – Questão 33.1 do I-Plan. (META 16.7 da ODS): 33.1. Existem avaliações formais (relatórios) quanto à:



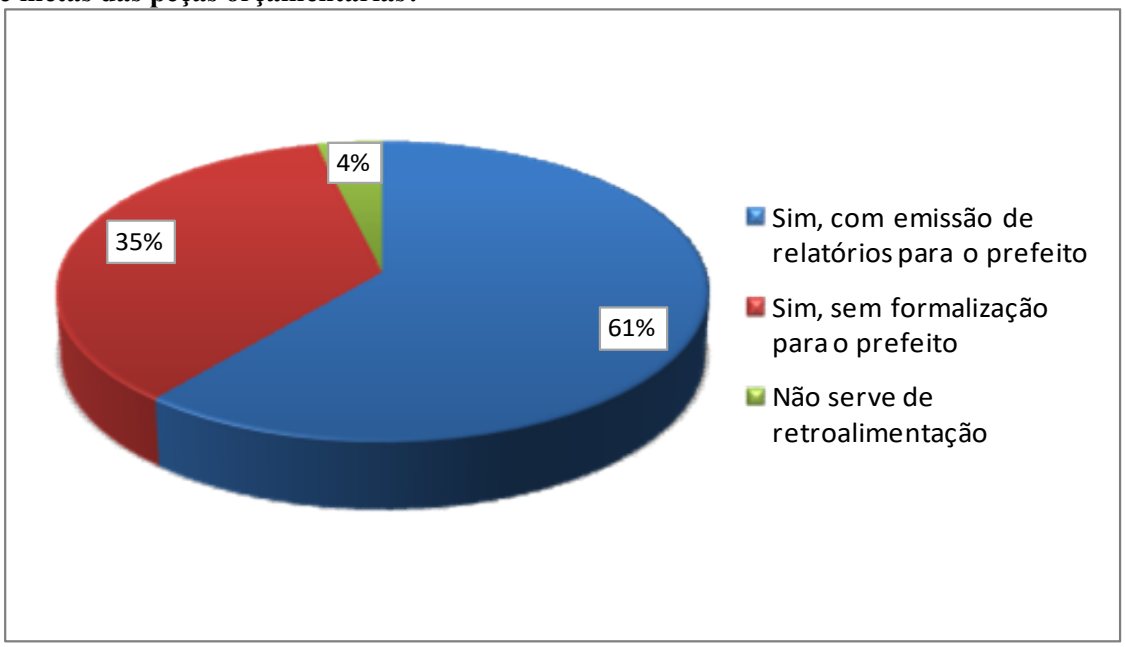
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 78 – Questão 33.2 do I-Plan. (META 16.7 da ODS): 33.2. Sobre programas, ações e metas do PPA:



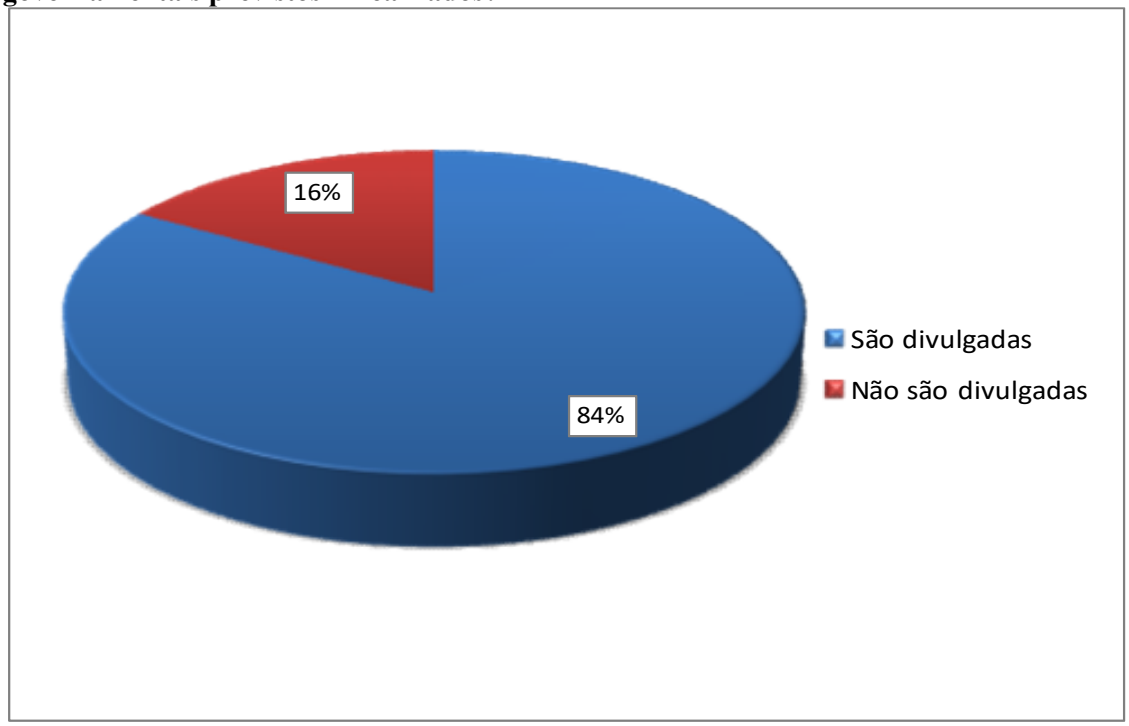
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 79 – Questão 33.3 do I-Plan. (META 16.7 da ODS): 33.3. O monitoramento da execução orçamentária serve de retroalimentação para o replanejamento dos programas e metas das peças orçamentárias?



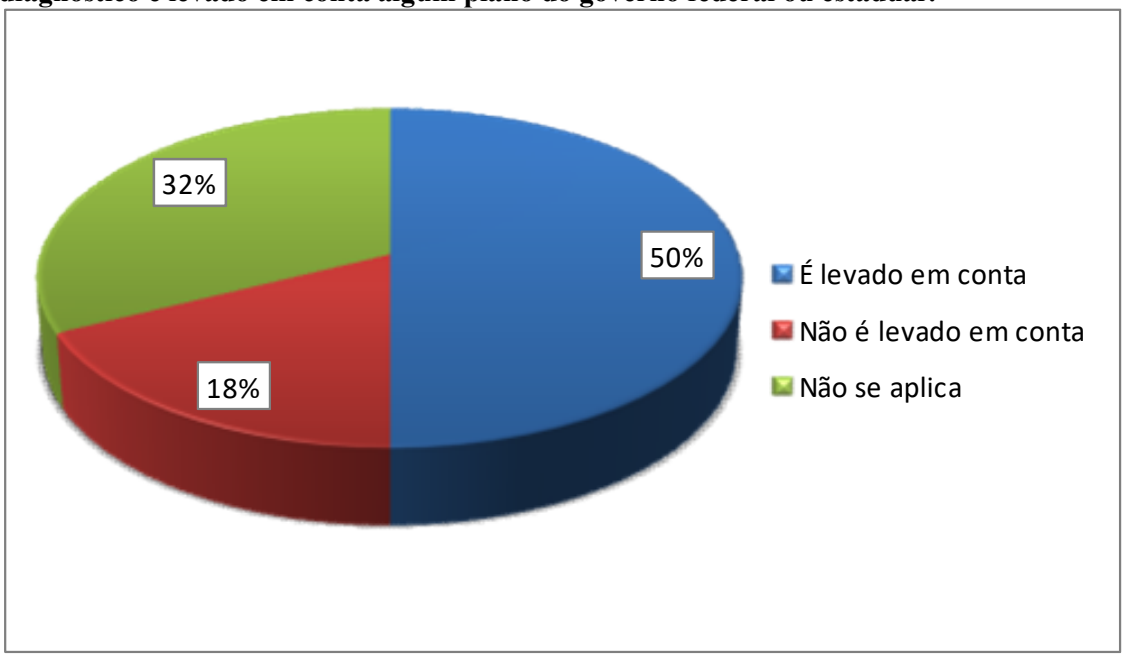
Fonte: IEGM/2019

FIGURA 80 – Questão 35 do I-Plan. (META 16.7 da ODS): 35. As peças que compõem o planejamento são divulgadas com os indicadores de programas e metas de ações governamentais previstos X realizados?



Fonte: IEGM/2019

FIGURA 81 – Questão 17 do I-Plan. (META 17.3 da ODS): 17. Para a elaboração do diagnóstico é levado em conta algum plano do governo federal ou estadual?



Fonte: IEGM/2019

7. CONCLUSÃO

7.1. O Levantamento IEGM-TO, ano base 2019, contou com a participação de 98% dos municípios e em vista das exigências de distanciamento social em decorrência da pandemia do Covid-19, não foi possível a validação presencial das respostas apresentadas pelos gestores, fazendo com o que o Resultado do IEGM-2019, fosse apenas declaratório.

7.2. Neste Levantamento nenhum município atingiu a faixa “A” (Altamente Efetivo) e nem a faixa “B+” (Muito Efetivo) apenas 1% deles se classificou na faixa “B” (Efetivo). Na faixa “C+” 12% (Em Fase de Adequação) e 87% na faixa “C” (Baixo Nível de Adequação).

7.3. Comparando este resultado com exercícios anteriores, observa-se que houve um declínio no quantitativo de municípios concentrados nas faixas “B” (Efetivo) e “C+” (Em Fase de Adequação) e um aumento significativo na faixa “C” (Baixo Nível de Adequação). E nenhum município atingiu nestes 05 (cinco) anos de implantação do IEGM a faixa “A” (Altamente efetivo) e nem a faixa “B+” (Muito Efetivo).

7.4. Este resultado indica que a maioria dos municípios encontram-se em baixo grau de aderência quanto aos controles e procedimentos que assegurem a entrega de serviços e soluções de forma eficiente, eficaz e efetiva à população.

8. PROPOSTA DE ENCAMINHAMENTO

8.1 Diante do exposto, com a finalidade de buscarmos melhores resultados em todas as dimensões do IEGM, bem como garantir o aprimoramento do planejamento municipal, a entrega à sociedade de produtos, serviços e soluções de forma eficiente e eficaz, além de estimular o controle social é que submetemos os autos à consideração superior, com as propostas que se seguem;

a) Que os resultados do IEGM sejam utilizados para direcionar as ações do controle externo quando do Acompanhamento da Gestão, conforme disciplina a IN 04/2019 e para a elaboração dos Planos/Programas de capacitação aos jurisdicionados, promovidos pelo Instituto de Contas.

b) Que seja disponibilizado este Relatório no site do TCE no link "IEGM";

c) Que sejam realizadas ações para incentivar os Municípios a integrar seus Planos Municipais aos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável a fim de que garantam o seu crescimento econômico de forma sustentável.

8.2 **Encaminhar cópia do Relatório, Voto e Resolução** que vierem a ser prolatados pelo TCE nestes autos ás Relatorias, Diretoria Geral de Controle Externo, Instituto de Contas, Gestores Municipais, Câmaras Municipais de Vereadores, ATM, Conselhos Municipais de Saúde, Conselhos Municipais de Educação, Ministério Público Estadual, e à Assembleia Legislativa do Estado

Palmas, 11 de Fevereiro de 2021.

Lígia Cássia Rocha Braga
Auditora de Controle Externo
Coordenadora da Equipe
Mat. 23.858-9

Cláudia Elizabeth de Oliveira Vieira
Auditora de Controle Externo
Membro
Mat. 23.587-3